

PODSUMOWANIE

do przyjętego dokumentu:

***„Program ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017 – 2020
z perspektywą do roku 2024.”***

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn.zm.), oraz ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405), Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego, celem realizacji polityki ochrony środowiska państwa, sporządził projekt „Programu ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017 – 2020 z perspektywą do roku 2024”.

Obowiązek sporządzenia programu ochrony środowiska wynika z nałożenia przez ustawodawcę obowiązku w przepisach ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2017 poz. 519 z późn. zm.), a w szczególności art. 17 ust. 1. W roku bieżącym sporządzona została kolejna aktualizacja programu powiatowego. Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska oraz dokumenty wykonawcze szczegółowo określają zakres programu.

W myśl art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko przyjęcie programu wymaga pisemnego podsumowania zawierającego uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko o ile była wymagana
- opinie właściwych organów
- zgłoszone uwagi i wnioski
- wyniki postępowania dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przekazywania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Projekt „Programu ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017 – 2020 z perspektywą do roku 2024” wytycza cele, kierunki działań i zadania w zakresie ochrony środowiska, które mają za zadanie przyczynić się do rozwiązań istniejących problemów, jak również do ukierunkowania działań, które pozwoliłyby przeciwdziałać zagrożeniom mogącym się pojawić w przyszłości.

Zarząd Powiatu w dniu 08.02.2017r. zlecił opracowanie aktualizacji powiatowego programu Sebastianowi Kulikowskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pn. EKO-TEAM z siedzibą w Zgorzelcu. Zlecenie obejmowało sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko dla dokumentu o ile będzie ona konieczna. Wykonawca uzyskał opinie uzgadniające możliwość odstąpienia od potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Programu.... Opracowanie zostało wykonane i przedstawione Zarządowi wraz z opiniami zawartymi w pismach: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismo znak WSI.410.224.2017.DK z dnia 20.06.2017 r. oraz Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu pismo znak ZNS.9022.2.383.2017.DG z dnia 29.05.2017 r. Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane także w przypadku projektów dokumentów, innych niż wymienione w art. 46, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub że realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko. (art. 47 cyt. ustawy)

Oba wskazane do uzgodnienia organy oceniły zgodnie, że dla projektu „Programu ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska nakazują zebranie dla projektu programu lub jego aktualizacji opinii od organu wykonawczego województwa (art. 17 ust. 2 pkt 2). Zarząd Województwa Uchwałą nr 4277/V/17 z dnia 12 września 2017 roku pozytywnie zaopiniował projekt „Programu ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024”.

Ponadto z zapisu art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn.zm.) wynika obowiązek zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony środowiska, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405).

Zgodnie z art. 39 cytowanej ustawy organ opracowujący projekt dokumentu bez zbędnej zwłoki podaje do publicznej wiadomości informacje o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu wskazując możliwości składania uwag i wniosków przez społeczeństwo w wyznaczonym terminie wynoszącym co najmniej 21-dni.

Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego podał ww. informację poprzez umieszczenie zawiadomienia informującego o sporządzaniu dokumentu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa i oraz na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze. Informacja została również opublikowana w prasie lokalnej – Nowinach Jeleniogórskich. W dniu 08 sierpnia 2017 roku ukazało się ogłoszenie w prasie.

Termin składania uwag upłynął w dniu 29.08.2017 r.

W terminie tym został wniesiony wniosek o ujęcie w projekcie programu ochrony środowiska działań na rzecz zwalczania wielohektarowej powierzchni barszczu Sosnowskiego w Miłkowie.

Zgodnie z art. 42 ust. 1 i ust.2 , art. 43 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405) organ opracowujący projekt programu ochrony środowiska sporządza pisemne uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę, uwagi i wnioski zgłoszone przez społeczeństwo w tym postępowaniu oraz w jakim zakresie zostały one uwzględnione w projektowanym dokumencie.

Wniosek został rozpatrzony i szczegółowej analizie poddano możliwość jego realizacji. Ustalono, że Barszcz Sosnowskiego uznany został za roślinę, która w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego może zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym – pozycja 5 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 września 2011 r. w sprawie listy roślin i zwierząt gatunków obcych, które w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym (Dz. U. 2011, nr 210, poz. 1260). Umieszczenie tego gatunku w ww. rozporządzeniu jest związane z objęciem go zakazami zawartymi w art. 120 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. ochronie przyrody (Dz. U. 2016 r., poz. 2134, z późn. zm.),

tj. zakazem wprowadzania do środowiska przyrodniczego, przemieszczania go w tym środowisku, sprowadzania do kraju, przetrzymywania, prowadzenia hodowli, rozmnażania, oferowania do sprzedaży i zbywania na terenie kraju. Przepis art. 120 ustawy o ochronie przyrody nie nakłada obowiązku zniszczenia osobników barszczy na ich właściciela tzn. na

właściciela nieruchomości, na której istnieją stanowiska tych gatunków. Zabronione jest jedynie świadome „przetrzymywanie” oraz „uprawa”. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2016 r., poz. 2041 z późn. zm.) obowiązkowi zwalczania podlegają organizmy kwarantannowe, przez które rozumie się organizmy szkodliwe szczególnie groźne, dotychczas niewystępujące na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub których występowanie nie jest szeroko rozpowszechnione, do których barszcz Sosnowskiego nie zalicza się, a w związku z tym nie podlega prawnym działaniom prowadzącym do jego zwalczania ze względu na wpływ jaki wywiera na środowisko. Oznacza to, że w polskim systemie prawnym brakuje podstaw prawnych do wprowadzenia obowiązku zwalczania tej rośliny.

Reasumując lokalne populacje barszczu Sosnowskiego powinny być kontrolowane na poziomie gminy, do czego uprawnione są samorządy lokalne. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należą m.in. sprawy związane z ochroną środowiska i przyrody oraz ochrony zdrowia, jednakże dotyczy to terenów gminnych. Jednak to właściciele nieruchomości prywatnych mają obowiązek zwalczania chwastów, w tym barszczu Sosnowskiego, zgodnie z regulaminem czystości i porządku w gminie.

W związku z powyższym ze względu na brak odpowiednich regulacji prawnych dot. zwalczania barszczu Sosnowskiego przez podmiot publiczny w tym powiat, podejmowanie działań w tym zakresie należy do obowiązków właścicieli gruntów, dlatego w opracowaniu projektu „Programu ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” wniosek nie został uwzględniony, a wnioskodawca otrzymał pisemną odpowiedź zawierającą uzasadnienie.

Postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko nie było przeprowadzone, z uwagi na brak oddziaływania realizacji programów poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W ramach monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentów z realizacji „Programu ochrony środowiska ...” Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego sporządza co 2 lata raporty, które są przedstawione Radzie Powiatu.

Podsumowując, podczas aktualizacji programu dla powiatu jeleniogórskiego dopełnione zostały wszelkie wymogi proceduralne przewidziane prawem, a mianowicie:

- zapewniono możliwość udziału społeczeństwa przez podanie do publicznej wiadomości informacji o prowadzeniu postępowania oraz ustalenie terminu na wnoszenie uwag i wniosków dotyczących dokumentu
- uzyskano opinie właściwych organów
- uzgodniono odstąpienie od opracowania prognozy oddziaływania na środowisko projektowanego „Programu ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024”
- uwzględniono uzyskane opinie właściwych organów oraz rozpatrzono uwagi i wnioski wniesione w związku z udziałem społeczeństwa
- sporządzono pisemne podsumowanie.

W świetle powyższych informacji projekt „Programu ochrony środowiska powiatu jeleniogórskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” może zostać przedstawiony do uchwalenia.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska organem właściwym do jego uchwalenia jest Rada Powiatu Jeleniogórskiego.