

Decyzja nr XXVI / 1 / 2021
część I

Projekt

z dnia 22 stycznia 2021 r.

Zatwierdzony w dniu

WICESTAROSTA

Jarosław Kotliński

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU KARKONOSKIEGO**

z dnia 2021 r.

**w sprawie wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji Narodowej na Postanowienie
Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu w sprawie negatywnej opinii dotyczącej
zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie**

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i oraz pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 910 ze zm.) uchwala się co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Nr 2/2021 Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie.

§ 2. Zażalenie stanowi Załącznik do niniejszej uchwały.

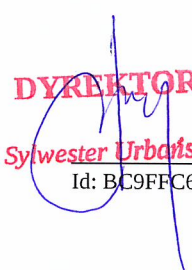
§ 3. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu poprzez przekazanie przedmiotowej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Karkonoskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

DYREKTOR

RADCA PRAWNY


Sylwester Urbański


Maciej Pływacz

Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2020 r. Rada Powiatu Jeleniogórskiego podjęła uchwałę Nr XXIII/158/2020 w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie z dniem 31 sierpnia 2021 r.

W uzasadnieniu uchwały zostały przedstawione argumenty, którymi kierowała się Rada Powiatu podejmując decyzję o zamiarze likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie. Jako zasadniczą przyczynę powyższej decyzji wskazano przede wszystkim fakt, iż od kilku lat występuje w Domu Wczasów problem związany z realizacją obowiązku szkolnego i nauki. Wina za taki stan rzeczy leży przede wszystkim po stronie organizatorów tych wyjazdów, którzy nie wykazują zapotrzebowania na zajęcia edukacyjne. Dodatkowym problemem jest fakt, że pobyty w Domu Wczasów są coraz krótsze, co uniemożliwia realizację zadań edukacyjnych. Przyjeżdżający traktują pobyty jako wycieczki szkolne lub zielone szkoły.

Dolnośląski Kurator Oświaty postanowieniem Nr 2/2021 negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie.

Zgodnie z art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 910 ze zm.) Rada Powiatu ma prawo wniesienia zażalenia na postanowienie Dolnośląskiego Kuratora Oświaty do Ministra Edukacji Narodowej.

Szczegółowe uzasadnienie wniesionego zażalenia znajduje się w załączniku do niniejszej uchwały.

DYREKTOR
Sylwester Urbański

Załącznik do uchwały Nr
Rady Powiatu Karkonoskiego
z dnia 2021 r.

Jelenia Góra dnia 22.01.2021 r.

Minister Edukacji Narodowej
Al. J. Ch. Szucha 25
00-918 Warszawa

za pośrednictwem

Dolnośląskiego Kuratora Oświaty
Pl. Powstańców Warszawy 1
50-153 Wrocław

Z A Ż A L E N I E

**na postanowienie Nr 2/2021 Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 14 stycznia 2021 r.
wyrażające negatywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych
i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie**

Na podstawie art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r., poz. 910 z późn. zm.) w związku z art. 141 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.) Rada Powiatu Karkonoskiego wnosi zażalenie na postanowienie nr 2/2021 Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu z dnia 14 stycznia 2021 r. w przedmiocie wyrażenia negatywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie zaskarżając je w całości i wnosi o:

- uchylenie zaskarżonego postanowienia Nr 2/2021 Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu z dnia 14 stycznia 2021 r. w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania, ewentualnie o jego zmianę.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Jeleniogórskiego uchwałą Nr XXIII/158/2020 z dnia 2 grudnia 2020 r. wyraziła zamiar likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie z dniem 31 sierpnia 2021 r. Dolnośląski Kurator Oświaty postanowieniem Nr 2/2021 wydał negatywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie.

Z powyższym postanowieniem zgodzić się nie można, w związku z czym podlega ono zaskarżeniu w całości.

W pierwszej kolejności zarzucić należy zaskarżonemu postanowieniu naruszenie art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe poprzez jego niewłaściwe zastosowanie, polegające na braku wskazania konkretnych przepisów prawa stanowiących

podstawę ewentualnej sprzeczności z tymi przepisami zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie.

Zgodnie z powyżej wskazywanym art. 89 ust. 3 szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie.

Tym samym, za zasadnością powyższego zarzutu, po uwzględnieniu brzmienia przytoczonego przepisu przemawia stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 października 2020 r. wydanego w sprawie o sygn. akt I OSK 851/20, który wskazał, że **kurator oświaty może odmówić organowi samorządowemu prowadzącemu szkołę wydania pozytywnej opinii w sprawie przekształcenia szkoły wyłącznie wtedy, gdy decyzja wydana w tym przedmiocie byłaby sprzeczna z konkretnymi przepisami prawa.** Powyższe zdaniem Skarżącego, ma także odniesienie do przypadku zamiaru likwidacji placówki objętej niniejszym postępowaniem, co stanowi z kolei o wadliwości zaskarżonego postanowienia.

W świetle powyższego, opinia kuratora oświaty, ze względu na swój wiążący charakter, jest formą wyrażenia zgody na przyjęte rozwiązanie. Ustawodawca wprowadził zatem do systemu prawnego rozstrzygnięcie o charakterze nadzorczym, nadzoru organu administracji rządowej wobec jednostki samorządu terytorialnego. **Negatywna ocena rozwiązań przyjętych w opinii powinna wskazywać podstawę prawną nakładającą na organ prowadzący szkołę konkretny obowiązek.** Opinia kuratora oświaty ma charakter rozstrzygnięcia celowego, ale cele te muszą znajdować oparcie w przepisach prawa materialnego, zaś poddanie opinii kontroli jest tożsame z tym, że muszą istnieć prawne kryteria jej kontroli.

Tymczasem negatywna opinia wydana w przedmiotowej sprawie zaskarżonym postanowieniem nie zawiera argumentacji prawnej, a zawiera jedynie argumentację celowościową i słusznościową, która zdaniem Skarżącego jest jedynie założeniem opinii społeczności lokalnej oraz kadry pedagogicznej. Wobec tego, że opinia organu pierwszej instancji nie zawiera uzasadnienia prawnego oraz wskazania, jakie konkretne przepisy prawa

stoją na przeszkodzie likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie, stawiany zarzut należy uznać za zasadny.

Co więcej zarzucić należy, że opinia Dolnośląskiego Kuratora Oświaty opiera się na dowolnych ustaleniach z pominięciem argumentów przedstawionych przez Skarżącego. Podkreślić należy, że Dolnośląski Kurator Oświaty nie odniósł się do zasadniczego argumentu Skarżącego wnioskującego o likwidację Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie – tj. braku zapotrzebowania na realizację obowiązku szkolnego i nauki w czasie pobytu w Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie.

Powiat wykazał że organizatorzy pobytu dzieci, nie są zainteresowani korzystaniem z zajęć dydaktycznych, a co jest podstawowym celem domu wczasów dziecięcych. Natomiast uczestnicy traktują pobyt w domu wczasów dziecięcych jak wycieczkę lub „zieloną szkołę”.

W treści uzasadnienia postanowienia Dolnośląskiego Kuratora Oświaty natomiast szeroko rozwinięto informację na temat bazy wypoczynkowo-dydaktycznej placówki, nie odnosząc się jednak do zasadniczych przesłanek likwidacji wskazanych przez Powiat.

Dolnośląski Kurator Oświaty w zaskarżonym postanowieniu powołał się na protokoły Powiatowego Inspektora Sanitarnego i opinię Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Jeleniej Górze Nr MZ 5581.85.18.2019 z dnia 26.03.2019 (decyzja w załączeniu), z których wynika, że placówka zapewnia wychowankom poczucie bezpieczeństwa psychicznego i fizycznego podczas pobytu, natomiast opiniujący nie odniósł się do decyzji Nr 5/2014 Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Jeleniej Górze z dnia 9 stycznia 2014 r., w której wskazano naruszenia przepisów przeciwpożarowych, powodujących zagrożenia życia ludzkiego:

- brak odpowiedniej odporności ogniowej stropów, biegów i spoczników klatek schodowych oraz konstrukcji dachu;
- niewłaściwe warunki techniczne do przeprowadzenia sprawnej ewakuacji (w tym nieprawidłowe wymiary klatek schodowych oraz korytarzy).

Powiat ze względów ekonomicznych nie był w stanie wykonać zaleceń Państwowej Straży Pożarnej do dnia dzisiejszego.

W 2019 r. organ prowadzący Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia złożył wniosek o udział w programie Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pn. „Budownictwo energooszczędne. Część 1) Zmniejszenie zużycia energii w budownictwie”. Szacunkowy koszt realizacji zadania został wyceniony przez specjalistów na kwotę 9 142 273,70 zł i zakładał głęboką termomodernizację obiektów Domu Wczasów Dziecięcych

i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie – konieczną dla prawidłowego i bezpiecznego funkcjonowania placówki. Niestety projekt nie został wybrany do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że stan techniczny obiektu pozostawia wiele do życzenia i wymaga ogromnych nakładów finansowych.

Uzasadniając negatywną opinię w zakresie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie, Dolnośląski Kurator Oświaty natomiast wysoko ocenił zaplecze dydaktyczne placówki nie wspominając jednocześnie, że sprzęt multimedialny i wyposażenie „studia nagrań” to w rzeczywistości stary, zużyty sprzęt, bowiem ze względu na trudną sytuację ekonomiczną Powiat nie był w stanie zapewnić nowego wyposażenia o wyższym standardzie.

W zaskarżonym postanowieniu Dolnośląski Kurator Oświaty podnosi sprawę bezpieczeństwa dzieci i młodzieży szkolnej wskazując, że *„ze względu na zwiększenie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży szkolnej podczas wycieczek pieszych w góry zawsze bierze udział nauczyciel zatrudniony w Domu Wczasów Dziecięcych i nauczyciel przyjeżdżający do placówki”*.

W ocenie Powiatu uczestnictwo nauczycieli przyjeżdżających do placówki w przedsięwzięciach organizowanych przez Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia jest niezgodny z prawem (*rozporządzenie MEN z 2 listopada 2015 r.*

w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz.U.2015 r., poz.1872 ze zm.).

Wydający opinię w jej uzasadnieniu Dolnośląski Kurator Oświaty szeroko opisuje działania Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w zakresie organizacji zajęć terapeutycznych oraz zajęć mających na celu zwalczanie przemocy i agresji, czy umiejętności pracy w zespole, wspomina o formach aktywności ruchowej i zajęciach specjalistycznych nie oceniając działań dydaktycznych z przedmiotów. Zdaniem Powiatu do podstawowych zadań Domów Wczasów Dziecięcych należy przede wszystkim organizowanie zajęć edukacyjnych oraz przekazywanie informacji dyrektorowi szkoły macierzystej i rodzicom o ocenach i zachowaniu uzyskanych w trakcie pobytu w tej placówce przez wychowanka. Odnosząc się do twierdzenia wydającego opinię, że w Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia nie nastąpił znaczący spadek zainteresowania świadczonymi przez placówkę usługami, Powiat Karkonoski przedstawia dane z Systemu Informacji Oświatowej odnośnie średniej liczby wychowanków w latach 2017-2020, które przedstawiają rzeczywista ilość wychowanków :

2017 - 49,00

2018	-	45,00
2019	-	29,45
2020	-	22,84

Spadek liczby wychowanków w 2019 roku na poziomie 35-40% w stosunku do lat ubiegłych jednoznacznie potwierdza stanowisko wyrażone przez Powiat w uzasadnieniu do uchwały o zamiarze likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w związku ze stale malejącą liczbą wychowanków.

W tym miejscu podkreślić należy, iż przywołane przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty dane odnośnie wykorzystania bazy placówki ograniczają się jedynie do wskazania ilości grup i uczniów w miesiącu, bez określenia ilości dni pobytu wychowanków w placówce, co nie daje jednoznacznego obrazu obłożenia Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie i nie może służyć jego realnej ocenie.

W opinii Powiatu argument, w którym Dolnośląski Kurator Oświaty wskazuje, że po likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia na terenie Powiatu nie pozostałby „żaden tego typu publiczny byt” – nie zasługuje na uznanie, gdyż działalność placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania nie jest działalnością zaspakajającą podstawowe potrzeby uczniów w zakresie realizacji obowiązku szkolnego i nauki, a ich prowadzenie nie jest obligatoryjnym zadaniem Powiatu.

Co więcej wskazać należy, że zdaniem Powiatu przedwczesne jest przywołanie przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty w uzasadnieniu postanowienia, rozporządzenia MEN w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, które jeszcze nie obowiązują - jest bowiem na etapie projektu, zatem rozporządzenie to nie może być podstawą rozstrzygnięcia, przy czym rozstrzygnięcie powinno opierać się wyłącznie na obowiązujących przepisach prawa.

Jednym z głównych argumentów Powiatu uzasadniających zamiar likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia jest brak zapotrzebowania na dłuższe pobyty dzieci przez placówki oświatowe organizujące ich pobyt, zatem wskazywanie Powiatowi potencjalnego rozwiązania polegającego na przyjmowaniu uczniów na turnusy dłuższe i odmawianie miejsca na pobyty krótkotrwałe nie można uznać za właściwe. Nieprawdziwe jest również twierdzenie, na którym zdaje się oparto zaskarżone postanowienie, że Powiat nie podejmował jakiegokolwiek prób zmiany obecnej sytuacji, ponieważ Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie prowadził i prowadzi szeroką działalność promocyjną w zakresie swojego funkcjonowania, a pomimo tego jak wskazuje

przedstawiona przez Powiat analiza, głównym problemem jest brak chętnych do pobyków z równoczesnym odbywaniem nauki.

Warunkiem koniecznym pobytu ucznia w domu wczasów dziecięcych jest właśnie odbywanie nauki poza miejscem stałego zamieszkania i tylko pobyt ucznia w domu wczasów dziecięcych, w czasie którego spełnia on obowiązek szkolny lub nauki - realizuje cele i zadania placówki określone w § 68 i § 69 *rozporządzenia MEN z 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach* (Dz.U.2015 r., poz.1872 ze zm.).

Wskazać należy, że placówki oświatowe nie są zainteresowane tego typu pobytami.

Nie zasługuje na uznanie również i ta część uzasadnienia postanowienia Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, która wskazuje jako możliwe rozwiązanie – podjęcie się przez Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie świadczenia usług na rzecz uczniów korzystających z wypoczynku lub uprawiających krajoznawstwo i turystykę, albowiem takie pobyty wychowanków nie są objęte subwencją oświatową, a przy prawnych ograniczeniach w zakresie wysokości opłat jakie można pobierać od rodziców za pobyt, ten rodzaj działalności domu wczasów dziecięcych nie znajduje uzasadnienia ekonomicznego.

Odpowiadając na zarzut o braku wskazania przez Powiat w jaki sposób miałyby zostać wykorzystane mienie pozostałe po ewentualnej likwidacji DWD i PZ, informuje się, iż rozważane jest utworzenie w tych obiektach placówek opiekuńczo-wychowawczych w ramach realizacji zadań Powiatu w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Na terenie Powiatu w placówkach opiekuńczo-wychowawczych przebywa aktualnie 49 wychowanków, mimo iż liczba miejsc przeznaczona jest dla 42 podopiecznych.

Dlatego też, realizując bieżące postanowienia sądu, zachodzi konieczność poszukiwania miejsc na terenie innych powiatów. I tak w latach poprzednich sytuacja przedstawiała się następująco:

- W roku 2018 przebywało łącznie poza powiatem 17 wychowanków, a koszt utrzymania dzieci wyniósł 551 381,13 zł.
- W roku 2019 przebywało łącznie poza powiatem 12 wychowanków, a koszt wyniósł 378 290,01 zł.
- W roku 2020 przebywało łącznie poza powiatem 12 wychowanków, a koszt wyniósł 391 791,57 zł.

Odnosząc się do kwestii dalszego losu pracowników Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie, Powiat proponuje nauczycielom zdobycie dodatkowych kwalifikacji w zakresie resocjalizacji, co da możliwość zatrudnienia ich w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym w Szklarskiej Porębie, natomiast wobec pozostałych pracowników poszukuje się możliwości zatrudnienia w innych jednostkach organizacyjnych Powiatu Karkonoskiego.

Mając na uwadze powyższe, wniesienie zażalenia na wydanie negatywnej opinii przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie należy uznać za zasadne.

W załączeniu:

1. Postanowienie Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu,
2. Uchwała Nr XXIII/158/2020 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie
3. Decyzja Nr 5/2014 Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Jeleniej Górze z dnia 9 stycznia 2014 r.,
4. Uchwała Nr X/71/2019 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 17 września 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie i realizację ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej programu p.n. „Budownictwo energooszczędne. Część 1) Zmniejszenie zużycia energii w budownictwie”
5. informacja o ilości uczniów w Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie w latach 2017-2019.

STAROSTWO POWIATOWE
WYDZIAŁ OŚWIATY I ZDROWIA
Wpl. dnia 21.01.2021
Zarejestr. pod nr 13.7
Znak sprawy
Podpis Pyrak

w Jeleniej Górze
PUNKT KANCELARYJNY

Wpl. dn. 2021-01-19

Il. zał. 10530 podpis

Wrocław, 19 stycznia 2021 r.

POSTANOWIENIE NR 2 / 2021

DOLNOŚLĄSKIEGO KURATORA OŚWIATY

Na podstawie art. 89 ust. 3 – 5 i ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) oraz art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 256)

negatywnie opiniuję

zamiar likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia
w Szklarskiej Porębie.

UZASADNIENIE

Starosta Jeleniogórski pismem z dnia 09 grudnia 2020 r. (data wpływu: 14 grudnia 2020 r.) przekazał organowi nadzoru pedagogicznego wniosek o wydanie opinii w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie, ul. Chopina 6, 58 – 580 Szklarska Poręba wraz z uchwałą nr XXIII/158/2020 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie.

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 – 5 oraz ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) cyt. „1. Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych – uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. (...) 3. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego – po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu

STAROSTWO POWIATOWE
WYDZIAŁ OŚWIATY, I ZDROWIA
ul. Podchorążych 15
58-506 JELENIA GÓRA
tel./fax 75 64 73 302

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM PODINSPEKTOR

od str. 1 do 5

Danuta Sztych

1

terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie. 4. Opinia, o której mowa w ust. 3, jest wydawana w drodze postanowienia, na które przysługuje: 1) zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania – w przypadku postanowienia wydanego przez kuratora oświaty; (...). 5. Opinia, o której mowa w ust. 3, jest wydawana w ciągu 30 dni od dnia doręczenia kuratorowi oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego o wydanie tej opinii.” oraz cyt. „Przepisy ust. 1-7 stosuje się odpowiednio do placówek publicznych, z wyjątkiem warunku o likwidacji z końcem roku szkolnego”.

W uzasadnieniu przekazanej do zaopiniowania uchwały organ prowadzący Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie wskazał, że cyt.: „W Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie od kilku lat występuje problem związany z realizacją obowiązku szkolnego i nauki w placówce. Przyjeżdżający traktują pobyt w domu wczasów jako tanie wycieczki szkolne, bądź „zielone szkoły”, a długość pobytu jest tak krótka, że uniemożliwia realizację zadań edukacyjnych”. Nadto – co zdaniem Powiatu Jeleniogórskiego uzasadnia zamiar likwidacji – zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez Sekretarza Stanu Ministerstwa Edukacji Narodowej w piśmie z dnia 23 kwietnia 2019 r., nr DWKI-WWR.4017.6.2019.KM – cyt. „(...) § 71 rozporządzenia (...) zakłada, że pobyt wychowanka w domu wczasów dziecięcych powinien być na tyle długi, aby zorganizowanie dla niego regularnej nauki szkolnej – polegającej na realizacji podstawy programowej nauczania i wystawieniu ocen z przedmiotów nauczania w celu przedstawienia ich dyrektorowi szkoły macierzystej oraz rodzicom, mogło być faktycznie wykonalne”. W dalszej części wnioskodawca wskazał dane liczbowe obrazujące liczbę dzieci korzystających z placówki w rozbiciu na poszczególne miesiące w 2019 roku oraz długość pobytów. W podsumowaniu stwierdzono, iż cyt. „Obecnie w kraju (...) forma pobytu uczniów w tego typu placówkach po prostu się wyczerpała, szkoły i placówki oświatowe nie są zainteresowane dłuższymi edukacyjnymi pobytami swoich dzieci w domach wczasów dziecięcych”.

Wskazać w tym miejscu należy, iż opinia właściwego miejscowo kuratora oświaty, którą zobowiązany jest wydać zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 i 3 ustawy – Prawo oświatowe, wobec utrwalonej ścieżki orzeczniczej powinna przede wszystkim zawierać ocenę skutków likwidacji danej jednostki systemu oświaty w kontekście zapewnienia uczniom odpowiednich warunków nauki, wychowania i opieki.

Organ nadzoru pedagogicznego wskazuje, iż zgodnie z treścią § 68 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek

oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (Dz. U. z 2017 r. poz. 1606) – cyt. *„Dom wczasów dziecięcych jest placówką przeznaczoną do okresowego pobytu dzieci i młodzieży w celu wspierania ich fizycznego i psychicznego rozwoju oraz wzmocnienia ogólnej kondycji psychofizycznej i kształtowania zachowań prozdrowotnych, z wykorzystaniem lokalnych warunków klimatycznych”*.

Jak wynika natomiast z wiedzy posiadanej przez organ zobowiązany do wydania stosownej opinii, Powiat Jeleniogórski jest organem prowadzącym dla jednego podmiotu, o którym mowa wyżej. W przypadku zatem ziszczenia planów likwidacji tejże jednostki, na terenie Powiatu Jeleniogórskiego nie pozostałby żaden tego typu publiczny byt.

Niemniej, dla zbadania rzeczywistych warunków funkcjonowania Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie w dniu 8 stycznia 2021 r. upoważniony pracownik Kuratorium Oświaty we Wrocławiu przeprowadził ogląd wspomnianego podmiotu w celu dokonania oceny warunków nauki, wychowania i opieki zapewnianych w tymże, z uwzględnieniem m.in. stanu technicznego i liczby pomieszczeń jednostki.

Przeprowadzony w dniu 8 stycznia 2021 r. ogląd wykazała, że Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie dysponuje 4 budynkami („Znicz”, „Wulkan”, „Iskra”, „Płomyk”) wybudowanymi na początku XX wieku oraz budynkiem „Szkoła” z 1954 roku. Placówka posiada 102 miejsca noclegowe dla dzieci i młodzieży szkolnej. Usytuowanie Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie stwarza dzieciom i młodzieży szkolnej warunki do wypoczynku. Placówka położona jest w paśmie Karkonoszy z mikroklimatem pozwalającym leczyć u dzieci astmę, alergię i choroby dróg oddechowych. Na terenie ośrodka został zainstalowany monitoring wizyjny.

„Znicz” to budynek administracyjny 4 – kondygnacyjny. Posiada własną kotłownię gazową z odrębnym wejściem. W piwnicy znajduje się kuchnia, magazyny żywnościowe, a także biuro kierownika żywienia. Pomieszczenia parteru zajmują: jadalnia, rozdzielnia kuchenna, pomieszczenia WC (dwa oczka – odrębne dla dziewcząt i chłopców) oraz szatnia. Na piętrze jest: gabinet dyrektora, sekretariat, księgowość, izolatka, pokój gościnny 5 – osobowy i łazienka, zaś na poddaszu - pięć pokoi gościnnych (13 miejsc) i dwie łazienki (damska, męska).

„Wulkan” to również budynek 4 – kondygnacyjny, który dysponuje 44 miejscami pobytowymi. Na parterze znajdują się: trzy pokoje (tj.: pięcioosobowy, czteroosobowy, dwuosobowy), dwie łazienki z kabinami natryskowymi (po cztery) i umywalkami (po pięć),

dwa osobne pomieszczenia WC oraz pralnia z odrębnym wejściem. Na pierwszym piętrze są: cztery pokoje (trzy – czteroosobowe i jeden trzyosobowy), dwa pomieszczenia WC z umywalkami, świetlica oraz pokój socjalny dla wychowawców i nauczycieli, suszarnia z osobnym wejściem. Na drugim: jedno pomieszczenie WC, świetlica, 4 pokoje (jeden – trzyosobowy z łazienką (prysznic z umywalką), jeden: trzyosobowy, czteroosobowy i ośmioosobowy. Wszystkie pokoje zostały wyposażone w roku 2017 w nowe meble, tj. tapczany, szafy, szafki nocne, pufy i stoliki.

„Iskra” to, podobnie jak dwa poprzednie – również budynek 4 – kondygnacyjny. Znajdują się w nim: w piwnicy – jeden pokój trzyosobowy, dwie łazienki, WC z umywalką oraz kotłownia. Na parterze są: cztery pokoje (tj. dwa czteroosobowe, jeden sześćoosobowy, jeden – dwuosobowy), zaś na pierwszym piętrze: dwa pokoje – jeden czteroosobowy, jeden pięćoosobowy, świetlica, pokój socjalny oraz WC z umywalką. Poddasze zostało wyłączone z użytkowania.

„Płomyk” – to również 4 kondygnacje. Są tam: w piwnicy – dwa pokoje (jeden pokój dwuosobowy i trzyosobowy), wspólna łazienka z WC (4 kabiny prysznicowe i 7 umywarek). Parter: trzy pokoje (jeden: czteroosobowy, pięćoosobowy, dwuosobowy), łazienka (1 kabina prysznicowa z dwiema umywalkami) i WC. Pierwsze piętro: cztery pokoje (dwa pokoje trzyosobowe, jeden – sześćoosobowy i dwuosobowy), świetlica, łazienka (dwa prysznice, dwie umywalki) i WC. W tym budynku poddasze również jest wyłączone z użytkowania.

W budynku „Szkoła”, wybudowanym – jak wspomniano wyżej – w 1954 r., na parterze znajduje się: archiwum, magazyn gospodarczy, magazynek sportowy, ambulatorium, pomieszczenie socjalne dla konserwatorów, dwie łazienki, sala rekreacyjna do gier i zabaw sportowych oraz kotłownia. Kondygnację piętra zajmują: sala widowiskowo-taneczna i konferencyjna, trzy sale do zajęć dydaktycznych, siłownia oraz studio nagrań.

Z protokołów Powiatowego Inspektora Sanitarnego i opinii Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Jeleniej Górze o nr MZ 5581.85.18.2019 z dnia 26 marca 2019 r. wynika, że placówka zapewnia wychowankom poczucie bezpieczeństwa psychicznego i fizycznego podczas pobytów. Na bieżąco prowadzone są remonty, które mają na celu zwiększenie bezpieczeństwa oraz podwyższenia standardu pomieszczeń, a tym samym zwiększenia komfortu wypoczynku – dokonano wymiany mebli w budynku „Wulkan” i „Płomyk”, wyremontowano kompleksowo łazienkę w budynku „Płomyk”, udostępniono nieodpłatnie sieć internetową osobom przebywającym w placówce.

We wszystkich pomieszczeniach ośrodka na jednego wychowanka przypada minimum 2 m² powierzchni. Meble stanowiące wyposażenie w pokojach i pomieszczeniach edukacyjnych, pomoce dydaktyczne oraz sprzęt sportowy posiadają odpowiednie certyfikaty bezpieczeństwa,

które zostały okazane podczas oględzin. Powierzchnia pokoi jest odpowiednia do liczby przebywających tam wychowanków. Przestrzeń we wszystkich salach zorganizowana jest w sposób zapewniający bezpieczeństwo oraz możliwość osiągania celów edukacyjnych i wychowawczych. Zasadnym jest zatem uznać, iż placówka zapewnia bezpieczne warunki nauki, wychowania i opieki oraz wykazuje dbałość w zakresie ich modyfikowania.

Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie posiada na swoim terenie także plac ogniskowy z ławami i stołami oraz plac rekreacyjno – sportowy.

W placówce zapewniona jest całodobowa opieka wychowawcza ze strony kadry pedagogicznej, a nauczyciele podczas zajęć mają możliwość korzystania z różnorodnych pomocy. Do dyspozycji nauczycieli są: Internet, sprzęt multimedialny, 4 telewizory, rzutnik, 2 laptopy, sprzęt grający (organy), studio nagrań, siłownia, sprzęt sportowy (piłkarzyki, stoły do tenisa stołowego, piłki).

W przypadku wyjścia w teren powyżej 1000 m n.p.m. współuczestniczy w wycieczkach przewodnik sudecki. Ze względu na zwiększenie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży szkolnej podczas wycieczek pieszych w góry zawsze bierze udział nauczyciel zatrudniony w domu wczasów dziecięcych i nauczyciel przyjeżdżający do placówki.

W odniesieniu do kwestii zatrudnienia w przeznaczonej do likwidacji placówce ustalono, iż w Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie zatrudnionych jest 4 nauczycieli w pełnym wymiarze czasu pracy, a także 11 osób administracji i obsługi.

Nauczyciele posiadają kwalifikacje do prowadzenia zajęć opiekuńczo – wychowawczych i edukacyjnych w zakresie: edukacji ekologiczno-przyrodniczej, edukacji zdrowotnej, turystyczno-krajoznawczej, zajęć rekreacyjno-sportowych, plastycznych z elementami arteterapii i wychowanie zdrowotne, choć placówka faktycznie nie zapewnia pełnej obsady nauczycieli do realizacji przedmiotów ujętych w ramowych planach nauczania na poszczególnych etapach edukacyjnych. Nauczyciele oraz pracownicy administracji posiadają aktualne badania lekarskie, wszyscy są przeszkoleni w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej i BHP.

Odnosząc się natomiast do kwestii użytkowania Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie wskazać należy, iż najczęściej do placówki przyjeżdżają uczniowie wraz z nauczycielami ze szkół podstawowych (np.: Szkoła Podstawowa nr 44 w Białymstoku, Szkoła Podstawowa nr 2 w Gryfinie, Szkoła Podstawowa nr 3 w Gryfinie, Szkoła Podstawowa nr 2 w Sztumie) na pobyty kilkudniowe (np. 4, 5, 6, 7 – dniowe).

Specyficznym elementem pracy wychowawczej domów wczasów dziecięcych są natomiast zajęcia ukierunkowane na zwalczanie przemocy i agresji, umiejętność pracy w zespole. W formie gier i zbaw definiowane są pojęcia asertywności, altruizmu i koleżeństwa. Praca

wychowawcza opiera się przede wszystkim na uczeniu zdrowego stylu życia i podnoszenia odporności fizycznej. W ramach powyższych zadań wychowawcy organizują wiele wycieczek i spacerów po najbliższym terenie, co stwarza okazję do rozwijania u dzieci i młodzieży zainteresowania turystyką, uprawiania czynnego wypoczynku na świeżym powietrzu, zaspokajania potrzeb poznawczych. W trosce o fizyczne i psychiczne zdrowie dziecka organizowane są też inne formy aktywności, np. zabawy ruchowe, ćwiczenia i gry terenowe, formy sportowo – rekreacyjne oraz warsztaty rzemiosł dawnych, zajęcia: ceramiczne, tkackie, rękodzielnicze, taneczne, wokalne, a także zajęcia w „Leśnej Hucie” w Szklarskiej Porębie. Działania związane z edukacją prozdrowotną szczególnie widoczne są w placówce, gdzie opracowano i wdrożono autorski program prozdrowotny pod nazwą „Wychowanie zdrowotne”.

W domu wczasów dziecięcych na zajęcia dydaktyczne są udostępnione uczniom sale – klasy, które zostały wyposażone w podstawy sprzęt (stoliki, krzesła, tablice). Oprócz sal lekcyjnych placówka dysponuje pracownią do realizacji zajęć specjalistycznych. Na uwagę zasługuje fakt, że Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie posiada pracownię do prowadzenia zajęć edukacji medialnej. Studia nagrań jest wyposażone w profesjonalny sprzęt nagrywający. Każde dziecko może nagrać płytę, którą otrzymuje na zakończenie turnusu. Placówka posiada też niezbędny sprzęt do prowadzenia zajęć rekreacyjno – sportowych i „mini siłownię”.

Zasadnym było również zbadać kwestię wykorzystania bazy placówki. Z informacji przekazanych przez organ prowadzący Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie wynika, iż cyt. „(...) przeważają niestety krótkie pobyty trwające w roku 2019 (...): – styczeń – 1 x 3 dni, 1 x 4 dni, 4 x 6 dni, 2 x 7 dni, – luty – 1 x 3 dni, 4 x 4 dni, 2 x 6 dni, 1 x 7 dni, 1 x 9 dni, – marzec – 2 x 4 dni, 1 x 5 dni, 1 x 6 dni, 1 x 7 dni, 1 x 8 dni, – kwiecień – 1 x 4 dni, 1 x 5 dni, 1 x 6 dni, – maj – 5 x 4 dni, 2 x 5 dni, 1 x 7 dni, – czerwiec – 1 x 4 dni, 1 x 6 dni, 1 x 10 dni, 1 x 11 dni, – lipiec – 1 x 5 dni, 1 x 6 dni, 1 x 9 dni, 1 x 12 dni, – sierpień – 1 x 8 dni, – wrzesień – 1 x 2 dni, 2 x 4 dni, 1 x 5 dni, 1 x 10 dni, – październik – 1 x 2 dni, 1 x 3 dni, 4 x 4 dni, 1 x 6 dni, – listopad – 1 x 4 dni, – grudzień – 1 x 4 dni, 1 x 10 dni. Należy stwierdzić, że bardzo drastycznie spadła ilość dzieci przebywających w placówce (...): – styczeń – średnio 37 uczniów/dziennie; – luty – średnio 47 uczniów/dziennie; – marzec – średnio 48 uczniów/dziennie; – kwiecień – średnio 17 uczniów/dziennie; – maj – średnio 44 uczniów/dziennie; – czerwiec – średnio 29 uczniów/dziennie; – lipiec – średnio – 52 uczniów/dziennie; – sierpień – średnio 1 uczeń/dziennie; – wrzesień – średnio 23 uczniów/dziennie; – październik – średnio 38 uczniów/dziennie, – listopad – średnio 8 uczniów/dziennie; – grudzień – średnio 13 uczniów/dziennie, na 102 miejsca noclegowe”. Organ nadzoru pedagogicznego pozyskał natomiast dane, z których wynika, iż w roku

szkolnym: 2017/2018 w placówce przebywało: wrzesień 2017 r. – 9 grup, 317 uczniów; październik 2017 r. – 6 grup, 386 uczniów; listopad 2017 r. – 1 grupa, 24 uczniów; grudzień 2017 r. – 7 grup, 218 uczniów; styczeń 2018 r. – 8 grup, 269 uczniów; luty 2018 r. – 13 grup, 329 uczniów; marzec 2018 r. – 15 grup, 380 uczniów; kwiecień 2018 r. – 10 grup, 316 uczniów; maj 2018 r. – 12 grup, 354 uczniów; czerwiec 2018 r. – 9 grup, 252 uczniów; lipiec 2018 r. – 5 grup, 180 uczniów (grupy kolonijne), sierpień 2018 r. – 2 grupy, 83 uczniów (grupy kolonijne), natomiast w roku szkolnym 2018/2019 w placówce przebywało: wrzesień 2018 r. – 5 grup, 153 uczniów; październik 2018 r. – 4 grupy, 160 uczniów; listopad – 0 grup, 0 uczniów; grudzień 2018 r. – 6 grup, 208 uczniów; styczeń 2019 r. – 8 grup, 196 uczniów; luty 2019 r. – 9 grup, 227 uczniów; marzec 2019 r. – 6 grup, 176 uczniów; kwiecień 2019 r. – 3 grupy, 91 uczniów; maj 2019 r. – 8 grup, 268 uczniów; czerwiec 2019 r. – 4 grupy, 134 uczniów; lipiec 2019 r. – 4 grupy, 140 uczniów (grupy kolonijne); sierpień 2019 r. – 1 grupa, 19 uczniów. Zaś w okresie od września 2019 r. do grudnia 2020 r. w Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie przebywało: wrzesień 2019 r. – 5 grup, 143 uczniów; październik 2019 r. – 7 grup, 192 uczniów; listopad 2019 r. – 1 grupa, 52 uczniów; grudzień 2019 r. – 2 grupy, 61 uczniów; styczeń 2020 r. – 11 grup, 182 uczniów; luty 2020 r. – 10 grup, 255 uczniów; marzec 2020 r. – 3 grupy, 91 uczniów; kwiecień 2020 r. – 0 grup, 0 uczniów; maj 2020 r. – 0 grup, 0 uczniów; czerwiec 2020 r. – 0 grup, 0 uczniów; lipiec 2020 r. – 2 grupy, 67 uczniów (w tym 1 grupa kolonijna – 33 osoby); sierpień 2020 r. – 2 grupy, 50 uczniów (grupy kolonijne); wrzesień 2020 r. – 1 grupa, 25 uczniów; październik 2020 r. – 0 grup, 0 uczniów; listopad 2020 r. – 0 grup, 0 uczniów; grudzień 2020 r. – 0 grup, 0 uczniów.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, iż brak osób korzystających z placówki w okresie od kwietnia do czerwca 2020 r. oraz od września do grudnia 2020 r. spowodowany był funkcjonowaniem systemu oświaty w rzeczywistości ukształtowanej pandemią COVID-19.

Niemniej, co istotne, wykorzystanie bazy Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie w latach 2017 – 2019, a zatem w okresie, który zasadnym jest porównywać, przedstawiało się w sposób porównywalny – nie istnieje podstawa aby twierdzić, że nastąpił znaczący spadek zainteresowania świadczonymi przez placówkę usługami.

Mając powyższe na uwadze organ zobowiązany do wydania opinii uznał, iż brak jest podstaw do wydania pozytywnej opinii o zamiarze likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie.

W pierwszej kolejności podnieść w tym miejscu należy, iż jednostka, którą zamierza zlikwidować Powiat Jeleniogórski jest jedynym publicznym podmiotem tego typu na jego terenie, a zatem zapotrzebowanie na świadczoną przezeń działalność, opartą o przepisy

odnoszące się do placówek publicznych – nawet w obecnym wymiarze – w przypadku realizacji wzmiankowanego zamiaru, nie zostanie zaspokojone. Tym samym planowana likwidacja Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie uniemożliwiłaby dzieciom i młodzieży z odległych miejscowości w Polsce skorzystanie z walorów klimatycznych miejscowości i poznawanie w ramach edukacji regionalnej tak ciekawego i atrakcyjnego edukacyjnie obszaru, jakim jest nie tylko Szklarska Poręba, ale całe Karkonosze i Kotlina Jeleniogórska.

Nadto zwrócić uwagę należy, wobec przywołania przez wnioskodawcę stanowiska Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 23 kwietnia 2019 r. dotyczącego długości pobytu wychowanka w domu wczasów dziecięcych, iż obecnie procedowana jest zmiana treści części rozporządzenia w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania w odniesieniu m.in. do przepisów regulujących funkcjonowanie domów wczasów dziecięcych, która zakłada, że cyt. *„Dom wczasów dziecięcych może także organizować: 1) wypoczynek dzieci i młodzieży zgodnie z przepisami art. 92a–92t ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327) oraz przepisami wydanymi na podstawie art. 92t tej ustawy; 2) krajoznawstwo i turystykę dla dzieci i młodzieży zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 8 ustawy”*. Proponowane brzmienie przepisu sankcjonuje zatem możliwość organizowania w domach wczasów dziecięcych pobytów krótszych niż 8 dni, tj. najkrótszego czasu pobytu, który pozwoli na zorganizowanie dziecku nauki w szkole, połączonej z jednoczesnym wspieraniem jego fizycznego i psychicznego rozwoju oraz wzmocnieniem ogólnej kondycji psychofizycznej i kształtowaniem zachowań prozdrowotnych.

Organ opiniujących wskazuje także, iż z uzasadnienia do opiniowanej uchwały wynika, że podstawową przyczynę likwidacji stanowi duża liczba zbyt krótkich turnusów – jeśli tak, to rozwiązaniem może być przyjmowanie uczniów tylko na turnusy dłuższe i odmawianie miejsca na pobyty krótkotrwałe. Dopiero takie działanie pokazałoby faktyczny obraz sytuacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie, choć – na co zwrócono uwagę wyżej – ustawodawca nie wyklucza świadczenia usług przez placówkę na rzecz uczniów korzystających z wypoczynku lub uprawiających krajoznawstwo i turystykę. Niemniej dopiero gdyby okazało się, że nie ma osób chętnych do skorzystania z dłuższego wypoczynku, w ocenie organu opiniującego, można by rozważyć – jako jedną z ewentualności – likwidację placówki. Co istotne i warte podkreślenia w tym miejscu – ani z uzasadnienia


do opiniowanej uchwały, ani też z pisma przewodniego nie wynika, aby organ prowadzący Dom Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie podejmował jakiegokolwiek próby zmiany obecnej sytuacji.

Nadto, na co warto zwrócić szczególną uwagę, organ prowadzący nie wskazał w jaki sposób miałyby zostać wykorzystanie mienie pozostałe po ewentualnej likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie, a zatem czy np. w jakikolwiek sposób nadal służyłoby oświacie i wychowaniu, czy też zostałoby przeznaczone dla świadczenia usług przez podmioty sektora prywatnego. Jest to kwestia o tyle istotna, że obecnie dzieci i młodzież korzystające z możliwości wyjazdu do placówek tego typu co podmiot w Szklarskiej Porębie nie są obciążane wygórowanymi kosztami pobytu, jak miałyby to miejsce w przypadku jego komercyjnego charakteru.

Dodatkowo organ opiniujący zwraca uwagę, iż nauczyciele zatrudnieni obecnie w Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie – zgodnie z informacją przekazaną przez Powiat Jeleniogórski – straciliby pracę, podobnie zresztą jak zatrudnieni w nim pracownicy obsługi. Za uzasadniony zatem należy uznać pogląd, iż ewentualna likwidacja wspomnianej placówki spowodowałaby negatywne skutki społeczne, tym bardziej dotkliwe, iż obecna sytuacja na rynku pracy – związana ze wspomnianą już wcześniej pandemią COVID-19 – jest co najmniej nienajlepsza.

Mając zatem na uwadze wyżej opisany stan faktyczny, a także projektowane zmiany, zasadnym jest uznać, iż istnieje podstawa do utrzymania funkcjonowania Domu Wczasów Dziecięcych i Promocji Zdrowia w Szklarskiej Porębie w obecnej formie.

Na niniejsze postanowienie służy Stronie prawo wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji Narodowej, w terminie 7 dni od doręczenia postanowienia, za pośrednictwem Dolnośląskiego Kuratora Oświaty.

Z up. Dolnośląskiego Kuratora Oświaty

Jolanta Wrona
Dolnośląski Wicekurator Oświaty

Otrzymują:

1. Pan Krzysztof Wiśniewski, Starosta Jeleniogórski, ul. Jana Kochanowskiego 10, 58 – 500 Jelenia Góra,
2. a/a