

**UCHWAŁA NR IX/59/2019
RADY POWIATU JELENIOGÓRSKIEGO**

z dnia 28 czerwca 2019 r.

w sprawie uchwalenia „Powiatowego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na lata 2019– 2021”

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 17 i art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r.poz.511) w związku z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 z późn. zm.) Rada Powiatu Jeleniogórskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Powiatowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na lata 2019 – 2021”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

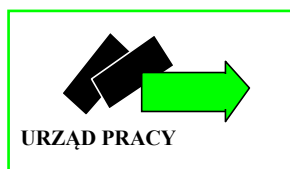
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Jeleniogórskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Jeleniogórskiego

Eugeniusz Kleśta

Załącznik
do uchwały Nr IX/59/2019
Rady Powiatu Jeleniogórskiego
z dnia 28 czerwca 2019 r.



POWIATOWY URZĄD PRACY w JELENIEJ GÓRZE

POWIATOWY PLAN DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA LATA 2019 – 2021

Jelenia Góra, czerwiec 2019 r.

Spis treści:

I.	WPROWADZENIE.....	3
II.	JELENIOGÓRSKI RYNEK PRACY.....	4
	1. Demografia.....	4
	2. Podmioty gospodarcze w regionie jeleniogórskim.....	8
	3. Lokalny rynek pracy w okresie 2015-2018.....	13
III.	PRIORYTETY POWIATOWEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA LATA 2019-2021.....	25
IV.	OCZEKIWANE EFEKTY REALIZACJI POWIATOWEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA LATA 2019-2021.....	28
V.	REALIZATORZY I PARTNERZY POWIATOWEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA LATA 2019-2021.....	29
VI.	MONITOROWANIE REALIZACJI ZADAŃ.....	29

I. WPROWADZENIE

Powiatowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na lata 2019-2021 został opracowany na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 1265 z późn. zm.), który stanowi o tym, iż „do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, o której mowa w odrębnych przepisach”.

Powiatowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia określa cele i zadania w zakresie aktywizacji i podtrzymywania zdolności pracy osób bezrobotnych, realizowane w imieniu Starosty Jeleniogórskiego przez Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze. Jest spójny z przepisami oraz dokumentami strategicznymi o zasięgu krajowym, regionalnym i powiatowym. Zostały w nim określone priorytety lokalnej polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich na lata 2019-2021, wpisujące się w realizację zadań wynikających z:

- Dolnośląskiej Strategii Integracji Społecznej na lata 2014–2020,
- Strategii Rozwoju Miasta Jeleniej Góry na lata 2014–2025,
- Programu Rozwoju Powiatu Jeleniogórskiego na lata 2015-2020,
- Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój,
- Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego,
- Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2015–2020,
- Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2015-2020.

Powiatowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na lata 2019-2021 wytycza główne priorytety, działania kierunkowe i zadania Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze na rzecz promocji zatrudnienia i aktywności zawodowej, z uwzględnieniem aktualnej i prognozowanej sytuacji na lokalnym rynku pracy.

Głównym celem planu jest dążenie do zmniejszenia poziomu bezrobocia na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze, podniesienie jakości usług świadczonych na rzecz bezrobotnych, rozwój przedsiębiorczości i samozatrudnienia, aktywizacja bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, współpraca z partnerami i instytucjami rynku pracy, zwiększenie efektywności podejmowanych działań oraz badanie skuteczności aktywizacji zawodowej bezrobotnych.

Przygotowany plan nie wyczerpuje katalogu wszystkich działań, które będą podejmowane na rzecz poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy. Na bieżąco dostosowywane są działania PUP do zadań wynikających z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, głównie dotyczących nowych zasad zatrudniania cudzoziemców. Zakres zadań będzie uaktualniany corocznie zgodnie z potrzebami rynku. Realizacja zaplanowanych zadań w dużym stopniu zależeła będzie od środków finansowych jakimi Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze będzie dysponował w latach 2019-2021.

II. JELENIOGÓRSKI RYNEK PRACY

1. Demografia

Główny Urząd Statystyczny na stronie internetowej www.stat.gov.pl przedstawił podstawowe informacje statystyczne o liczbie i strukturze ludności.

Zgodnie z nimi, na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy, wg stanu **na koniec grudnia 2017 roku**, zamieszkiwało **144.250 osób**, w tym:

- w powiecie jeleniogórskim - **64.178 osób**,
- w Jeleniej Górze - 80.072 osoby.

W porównaniu do grudnia 2016 roku, liczba ludności w Jeleniej Górze i powiecie jeleniogórskim uległa zmniejszeniu. Jest to trend, który utrzymuje się od kilku lat.

Liczba ludności	XII 2011 r.	XII 2012 r.	XII 2013 r.	XII 2014 r.	XII 2015 r.	XII 2016 r.	XII 2017 r.
Ogółem	148 600	147 975	147 156	146 377	145 609	144 919	144 250
<i>w tym:</i>							
Jelenia Góra	83 463	82 846	81 985	81 408	81 010	80 524	80 072
powiat jeleniogórski	65 137	65 129	65 171	64 969	64 599	64 395	64 178

Od 2011 r. do końca grudnia 2017 r. liczba ludności zamieszkująca Jelenią Górę zmniejszyła się o 3.391 osób. W powiecie jeleniogórskim ubyło 959 osób.

W ogólnej liczbie mieszkańców dominowały kobiety. Na koniec grudnia 2017 roku było:

- w powiecie jeleniogórskim - **33.169 kobiet**, tj. **51,7% ogółu ludności**,
- w Jeleniej Górze - 42.829 kobiet, tj. 53,5 % ogółu ludności.

Współczynnik feminizacji, określający liczbę kobiet przypadającą na 100 mężczyzn, na koniec grudnia 2017 r. wyniósł:

- w powiecie jeleniogórskim - **107**,
- w Jeleniej Górze - 115.

Poniżej przedstawiono podział na ekonomiczne grupy wieku:

- wiek przedprodukcyjny – mężczyźni i kobiety w wieku 0 – 17 lat,
- wiek produkcyjny – mężczyźni w wieku 18-64 lata i kobiety w wieku 18-59 lat,
- wiek poprodukcyjny – mężczyźni w wieku min. 65 lat oraz kobiety w wieku 60 lat i więcej.

Struktura ludności według wieku na koniec grudnia 2015 – 2017 r.

Powiaty	Liczba ludności	w tym:			
		kobiety	w wieku przedprodukcyjnym	w wieku produkcyjnym	w wieku poprodukcyjnym
stan na 31 grudnia 2015 r.					
PUP ogółem	145 609	76 663	21 910	90 269	33 430
Jelenia Góra	81 010	43 264	11 613	48 983	20 414
powiat jeleniogórski	64 599	33 399	10 297	41 286	13 016
stan na 31 grudnia 2016 r.					
PUP ogółem	144 919	76 289	21 649	88 534	34 736
Jelenia Góra	80 524	43 014	11 496	47 876	21 152
powiat jeleniogórski	64 395	33 275	10 153	40 658	13 584
stan na 31 grudnia 2017 r.					
PUP ogółem	144 250	75 998	21 613	86 754	35 883
Jelenia Góra	80 072	42 829	11 508	46 811	21 753
powiat jeleniogórski	64 178	33 169	10 105	39 943	14 130

źródło: www.stat.gov.pl

Utrzymuje się tendencja spadkowa liczby ludności w wieku przedprodukcyjnym. Na koniec 2017 r. nasz region zamieszkiwało 21.613 osób w tej grupie, tj. o 36 osób mniej niż na koniec 2016 r. (spadek o 0,2 %).

W powiecie jeleniogórskim osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły 15,7% ogółu (spadek w stosunku do 2016 r. o 0,1 p.p.). W Jeleniej Górze na koniec 2017 r., w stosunku do danych na 31.12.2016 r. liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym wzrosła o 12 osób. Osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły 14,4% ogółu mieszkańców. Oznacza to, że wskaźnik, w stosunku do 2016 roku wzrósł o 0,1 p.p..

W strukturze ludności według ekonomicznych grup wieku, szczególne znaczenie na rynku pracy ma grupa ludności w wieku produkcyjnym, w której od lat widoczny jest spadek liczebności.

W porównaniu do końca 2016 roku, liczba ta w 2017 r. uległa zmniejszeniu o 1.780 osób zamieszkujących region jeleniogórski, tj. o 2,0%, podczas gdy w kraju spadek ten wyniósł 1,1%. W Jeleniej Górze natomiast zanotowano spadek o 2,2% tj. o 1.065 osób mniej. W powiecie jeleniogórskim nastąpiło zmniejszenie liczby ludności w wieku produkcyjnym o 715 osób, tj. o 1,8%.

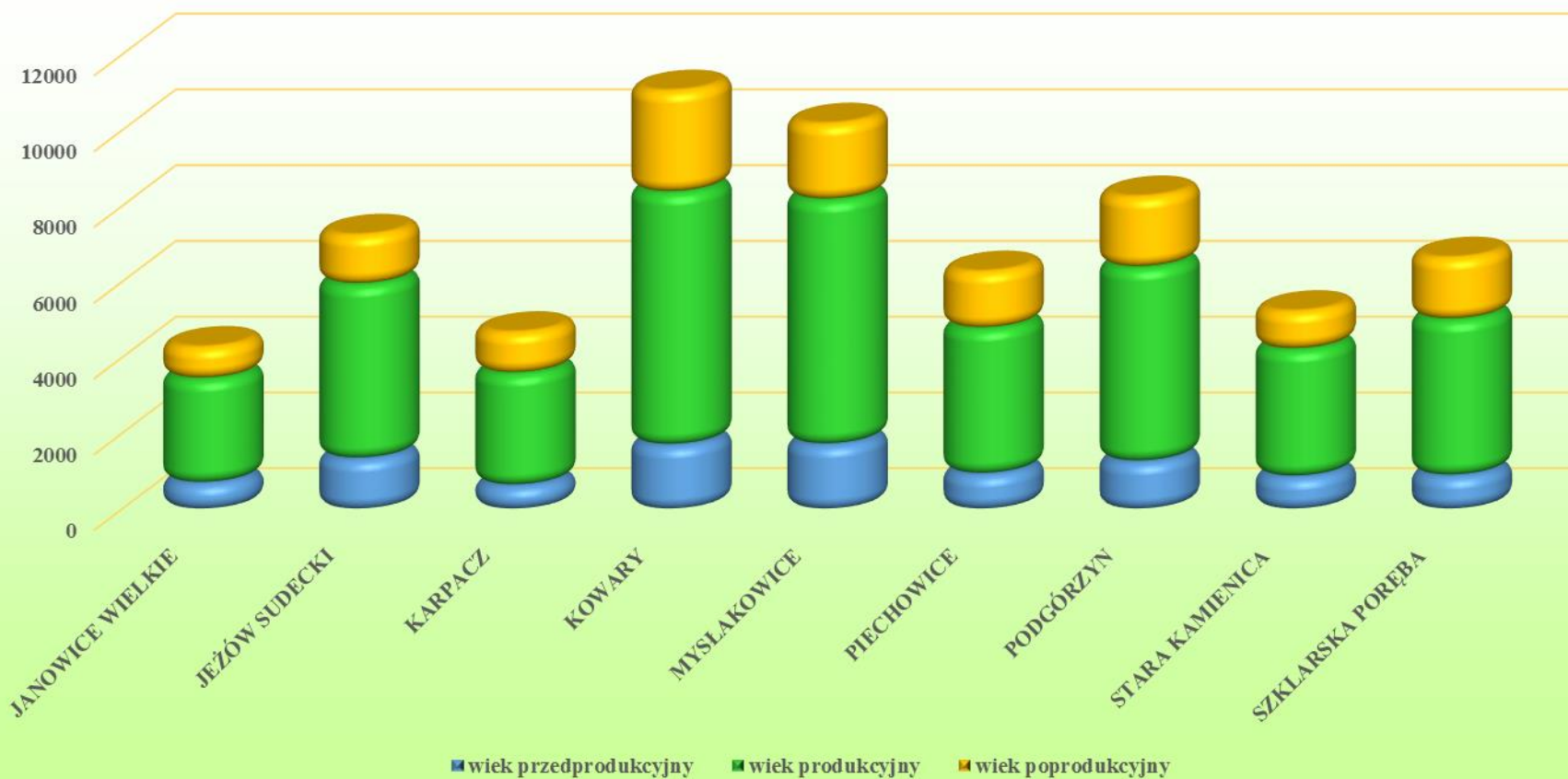
Utrzymała się tendencja wzrostowa liczby ludności w wieku poprodukcyjnym. W porównaniu do grudnia 2016 roku, w regionie nastąpił wzrost o 1.147 osób tj. 3,3%, podczas gdy ten sam wskaźnik w kraju wyniósł 2,9%.

Zwiększa się procentowy udział ludności w wieku poprodukcyjnym:

- w 2014 r. – 21,9% ogółu ludności regionu,
- w 2015 r. - 23,0% ogółu ludności regionu,
- w 2016 r. - 24,0% ogółu ludności regionu,
- **w 2017 r. - aż 24,9% ogółu ludności regionu.**

W kraju wskaźnik ten wyniósł 20,8%, wobec 20,2% na koniec 2016 roku.

Ludność w gminach powiatu jeleniogórskiego - stan na 31.12.2017 r.



Postępujący proces starzenia się ludności, występujący na terenie subregionu jeleniogórskiego, ma negatywny wpływ na **wskaźnik obciążenia demograficznego**, określającego liczbę osób w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym.

Wskaźnik ten w podregionie jeleniogórskim w końcu grudnia 2017 r. wyniósł 62, natomiast:

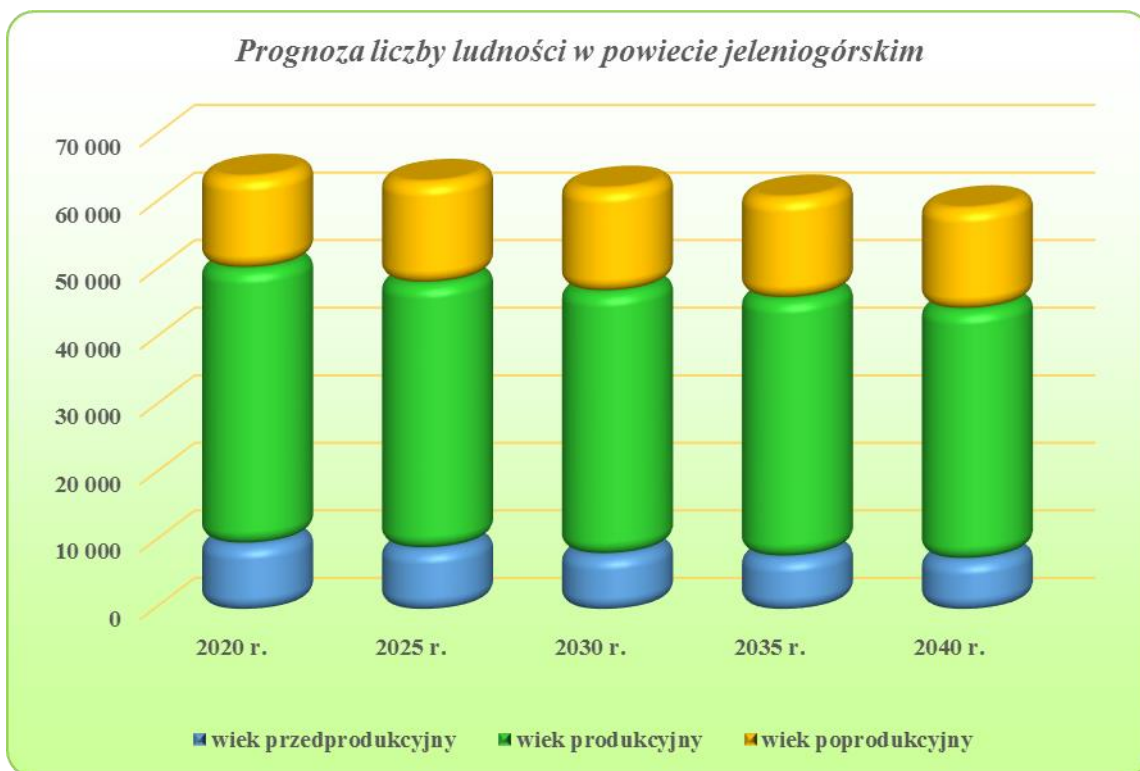
- w powiecie jeleniogórskim osiągnął poziom 61,
- w Jeleniej Górze osiągnął poziom 71.

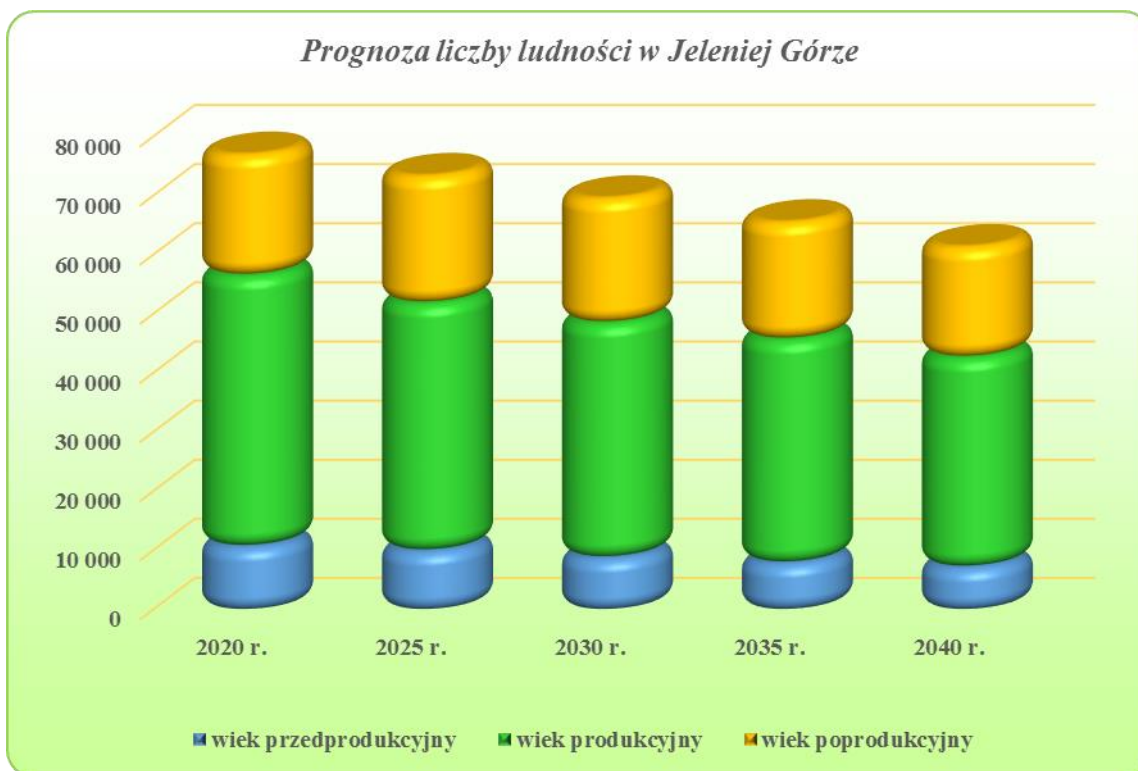
Stan oraz prognozy dotyczące ludności w powiecie jeleniogórskim i Jeleniej Górze

Zasięg terytorialny	Ludność				dynamika 2017=100%		
	Stan 31.12.2017 r.	Prognoza			2025 r.	2030 r.	2040 r.
		2025 r.	2030 r.	2040 r.			
powiat jeleniogórski	64 178	63 541	62 552	59 639	99,0%	97,5%	92,9%
Jelenia Góra	80 072	73 649	69 854	61 619	92,0%	87,2%	77,0%
Powiatowy Urząd Pracy Jelenia Góra	144 250	137 190	132 406	121 258	95,1%	91,8%	84,1%

źródło: www.stat.gov.pl

Według prognozy dotyczącej liczby ludności, zamieszczonej na stronie Urzędu Statystycznego we Wrocławiu, będzie postępowało wyludnianie regionu jeleniogórskiego. Przewiduje się, że do 2040 roku liczba ludności powiatu jeleniogórskiego zmniejszy się o 7,1%. W Jeleniej Górze, w tym samym horyzoncie czasowym, prognozuje się spadek liczby ludności aż o 23%.





2. Podmioty gospodarcze w regionie jeleniogórskim

Zgodnie z danymi przedstawionymi na stronie internetowej Urzędu Statystycznego we Wrocławiu, według stanu na 31 grudnia 2018 r. na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze, w systemie KRUPGN – REGON było zarejestrowanych 23.761 jednostek gospodarczych, w tym 14.376 jednostek osób fizycznych, prowadzących działalność gospodarczą.

Struktura podmiotów gospodarki narodowej

Wyszczególnienie		31.12.2016 r.	31.12.2017 r.	31.12.2018 r.	Dynamika XII 2017 = 100%
Podmioty gospodarki narodowej	PUP	23 803	23 941	23 761	99,2%
	powiat jeleniogórski	11 111	11 290	11 408	101,0%
	Jelenia Góra	12 692	12 651	12 353	97,6%
<i>w tym:</i>					
zakłady osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą	PUP	13 986	13 980	14 376	102,8%
	powiat jeleniogórski	6 058	6 198	6 459	104,2%
	Jelenia Góra	7 928	7 782	7 917	101,7%
podmioty gospodarcze osób prawnych i jednostki organizacyjne bez osobowości prawnej	PUP	9 817	9 961	9 385	94,2%
	powiat jeleniogórski	5 053	5 092	4 949	97,2%
	Jelenia Góra	4 764	4 869	4 436	91,1%

źródło: www.wroclaw.stat.gov.pl

W porównaniu do grudnia 2017 r. liczba podmiotów działających na terenie Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze zmniejszyła się o 0,8%.

Odnotowano:

- wzrost o 2,8% liczby zakładów osób fizycznych,
- spadek o 5,8% wśród podmiotów gospodarczych osób prawnych i jednostek organizacyjnych bez osobowości prawnej.

Liczba podmiotów gospodarczych, w porównaniu do grudnia 2017 r., działających w powiecie jeleniogórskim uległa zwiększeniu o 1,0%, a w Jeleniej Górze zmalała o 2,4%.

W obszarze działania Powiatowego Urzędu Pracy, na koniec grudnia 2018 r., dominowały zakłady osób fizycznych. Było ich 14.376, co stanowiło 60,5% wszystkich podmiotów gospodarki narodowej, w tym:

- **w powiecie jeleniogórskim - 6.459 podmiotów, tj. 56,6%,**
- w Jeleniej Górze - 7.917 podmiotów, tj. 64,1%.

Najwięcej zakładów osób fizycznych, prowadzących działalność gospodarczą na terenie działania PUP, koncentrowało swoją działalność w sekcjach:

- handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle - 21,5%, tj. 3.091 podmiotów,
- budownictwo – 16,3%, tj. 2.350 podmiotów,
- działalność profesjonalna, naukowa i techniczna – 9,6%, tj. 1.374 podmioty,
- opieka zdrowotna i pomoc społeczna – 9,3%, tj. 1.330 podmiotów.

Na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze, w porównaniu do danych z 31 grudnia 2017 r., wśród zakładów osób fizycznych nastąpił wzrost ich liczby o 396 podmiotów.

Największą dynamikę spadku, tj. o 2,3% (10 podmiotów) odnotowano w „działalności finansowej i ubezpieczeniowej” oraz w sekcji „handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle” (-2,2%) tj. 70 podmiotów.

W 2018 roku, **najwyższą dynamikę wzrostu** wśród podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne odnotowano w „budownictwie” – o 8,2%, tj. 179 podmiotów. Wzrosła również liczba podmiotów gospodarczych w „działalności w zakresie usług administrowania (...)” o 5,9%, czyli 37 podmiotów, w „działalności związanej z obsługą rynku nieruchomości” o 5,7%, które stanowi 14 podmiotów oraz w sekcji „informacja i komunikacja” również o 5,7%, czyli 19 podmiotów gospodarczych.

W powiecie jeleniogórskim, na koniec grudnia 2018 r., w stosunku do grudnia 2017 roku było więcej o 261 podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne. Na rynku pracy najwięcej zakładów działało w następujących sekcjach:

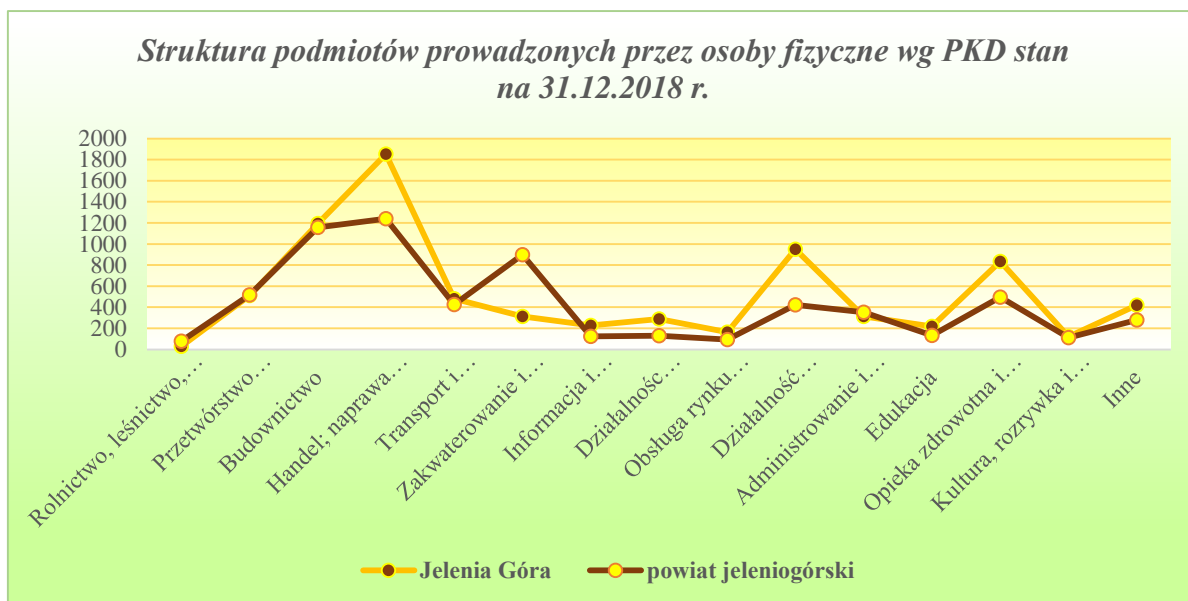
- handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych włączając motocykle - 19,2% zakładów prowadzonych przez osoby fizyczne,
- budownictwo - 17,9%,
- działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi - 13,9%.

W Jeleniej Górze, na koniec grudnia 2018 r., w stosunku do grudnia 2017 roku było więcej o 135 podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne.

Na rynku pracy dominowały firmy działające w obszarach:

- handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych włączając motocykle - 23,4%,
- budownictwo – 15,1%,
- działalność profesjonalna, naukowa i techniczna – 12,0%,
- opieka zdrowotna i pomoc społeczna – 10,5%.

Graficznym obrazem struktury podmiotów gospodarczych, prowadzonych przez osoby fizyczne w powiatach, według sekcji Polskiej Klasyfikacji Działalności jest wykres:



**Podmioty gospodarki narodowej wg wybranych sekcji PKD w powiecie jeleniogórskim i Jeleniej Górze
wg stanu na koniec grudnia 2018 roku oraz dynamika zmian**

Rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności	stan na 31.12.2017 r.			stan na 31.12.2018 r.			dynamika 2017=100%		
	PUP	powiat jeleniogórski	Jelenia Góra	PUP	powiat jeleniogórski	Jelenia Góra	PUP	powiat jeleniogórski	Jelenia Góra
	23 941	11 290	12 651	23 761	11 408	12 353	99,2%	101,0%	97,6%
<i>w tym:</i>									
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	170	114	56	158	106	52	92,9%	93,0%	92,9%
Przetwórstwo przemysłowe	1 410	671	739	1 343	660	683	95,2%	98,4%	92,4%
Budownictwo	2 546	1 165	1 381	2 668	1 244	1 424	104,8%	106,8%	103,1%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	6 526	3 834	2 692	6 215	3 787	2 428	95,2%	98,8%	90,2%
Transport i gospodarka magazynowa	957	438	519	981	463	518	102,5%	105,7%	99,8%
Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	1 460	1 040	420	1 477	1 059	418	101,2%	101,8%	99,5%
Informacja i komunikacja	424	133	291	432	139	293	101,9%	104,5%	100,7%
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	522	155	367	505	146	359	96,7%	94,2%	97,8%
Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	3 082	919	2 163	3 124	916	2 208	101,4%	99,7%	102,1%
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	1 605	450	1 155	1 600	462	1 138	99,7%	102,7%	98,5%
Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	1 089	713	376	1 116	733	383	102,5%	102,8%	101,9%
Edukacja	579	210	369	586	211	375	101,2%	100,5%	101,6%
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	1 392	533	859	1 426	539	887	102,4%	101,1%	103,3%
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	483	220	263	450	209	241	93,2%	95,0%	91,6%
Inne	1 696	695	1 001	1 680	734	946	99,1%	105,6%	94,5%

źródło: www.wroclaw.stat.gov.pl

Struktura podmiotów gospodarki narodowej wg wybranych sekcji PKD w powiecie jeleniogórskim i w Jeleniej Górze - stan na 31.12.2018 r.

Rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności	stan na 31.12.2018 r.			udział procentowy		
	PUP	powiat jeleniogórski	Jelenia Góra	PUP	powiat jeleniogórski	Jelenia Góra
	23 761	11 408	12 353	100%	100%	100%
<i>w tym:</i>						
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	158	106	52	0,7%	0,9%	0,4%
Przetwórstwo przemysłowe	1 343	660	683	5,7%	5,8%	5,5%
Budownictwo	2 648	1 224	1 424	11,1%	10,7%	11,5%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	6 215	3 787	2 428	26,2%	33,2%	19,7%
Transport i gospodarka magazynowa	981	463	518	4,1%	4,1%	4,2%
Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	1 477	1 059	418	6,2%	9,3%	3,4%
Informacja i komunikacja	432	139	293	1,8%	1,2%	2,4%
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	505	146	359	2,1%	1,3%	2,9%
Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	3 124	916	2 208	13,1%	8,0%	17,9%
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	1 600	462	1 138	6,7%	4,0%	9,2%
Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	1 116	733	383	4,7%	6,4%	3,1%
Edukacja	586	211	375	2,5%	1,8%	3,0%
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	1 426	539	887	6,0%	4,7%	7,2%
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	450	209	241	1,9%	1,8%	2,0%
Inne	1 700	754	946	7,2%	6,6%	7,7%

źródło: www.wroclaw.stat.gov.pl

3. Lokalny rynek pracy w latach 2015 - 2018

Liczba i struktura bezrobotnych

Na koniec grudnia 2018 roku, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Jeleniej Górze, zarejestrowanych było 2.943 bezrobotnych, w tym 1.453 kobiety.

W ogólnej liczbie bezrobotnych, w dniu 31.12.2018 r. było:

- z powiatu jeleniogórskiego - 1.734 osoby,
- z Jeleniej Góry - 1.209 osób.

Na koniec 2018 roku w rejestrach urzędu pozostawało 61 osób poszukujących pracy, w tym 14 osób niepełnosprawnych niepozostających w zatrudnieniu.

PUP/powiaty	Liczba bezrobotnych	w tym:			
		kobiety	poprzednio pracujący	zwolnieni z przyczyn dot. zakładu pracy	dotychczas niepracujący
stan na 31.12.2017 r.					
PUP	3 016	1 502	2 778	156	238
Jelenia Góra	1 221	626	1 125	66	96
powiat jeleniogórski	1 795	876	1 653	90	142
stan na 31.12.2018 r.					
PUP	2 943	1 453	2 694	132	249
Jelenia Góra	1 209	604	1 118	50	91
powiat jeleniogórski	1 734	849	1 576	82	158

W porównaniu do grudnia 2017 roku, liczba bezrobotnych zmniejszyła się o 73 osoby tj. o 2,4%. W ciągu ostatnich lat zwiększył się udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych. Prawo do zasiłku na koniec 2018 roku posiadało tylko 396 bezrobotnych, tj. 13,5% ogółu osób zarejestrowanych.

Data	Liczba bezrobotnych PUP	w tym:			
		kobiety		z prawem do zasiłku	
		liczba	udział	liczba	udział
31 XII 2015 r.	4 396	1 939	44,1%	555	12,6%
31 XII 2016 r.	3 769	1 760	46,7%	477	12,7%
31 XII 2017 r.	3 016	1 502	49,8%	426	14,1%
31 XII 2018 r.	2 943	1 453	49,4%	396	13,5%

Bezrobotni z prawem do zasiłku

Wyszczególnienie	Liczba bezrobotnych PUP	Bezrobotni z prawem do zasiłku		
		PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
31 XII 2018 rok	2 943	396	195	201
<i>w tym, między innymi:</i>				
bezrobotni do 30 r.ż.	513	65	29	36
bezrobotni powyżej 50 r.ż.	1 042	169	90	79
długotrwale bezrobotni	1 479	5	1	4

Stopa bezrobocia w powiecie jeleniogórskim jest znacznie wyższa od stopy bezrobocia na poziomie województwa i kraju, podczas gdy w Jeleniej Górze stopa bezrobocia znajduje się na niższym poziomie w porównaniu ze wskaźnikiem charakteryzującym kraj i województwo.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, stopa bezrobocia na koniec grudnia 2018 roku wynosiła:

- w kraju 5,8% ,
- w województwie dolnośląskim 5,2%,
- w Jeleniej Górze 3,5%,
- **w powiecie jeleniogórskim 8,8 %.**

Data	Polska	województwo dolnośląskie	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
	%			
31.12.2015 r.	9,7	8,5	5,7	12,9
31.12.2016 r.	8,2	7,2	4,6	11,4
31.12.2017 r.	6,6	5,7	3,6	9,2
31.12.2018 r.	5,8	5,2	3,5	8,8

Analizie struktury osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Jeleniej Górze poddano takie cechy jak wiek, poziom wykształcenia, staż pracy oraz czas pozostawania bez pracy. Ponadto przeanalizowano strukturę osób bezrobotnych za kryterium przyjmując posiadany zawód oraz rodzaj prowadzonej działalności przez ostatniego przed rejestracją w PUP pracodawcę.

Analizie poddano również bezrobotnych absolwentów.

Bezrobotni według wieku

Od lat cechą charakterystyczną w strukturze klientów PUP w Jeleniej Górze jest duża koncentracja osób starszych, a stosunkowo niewielka młodych bezrobotnych. Wśród osób zarejestrowanych na koniec 2018 r., osoby powyżej 50 roku życia stanowiły 35,4%, wobec 27,1% w skali kraju.

W latach 2015-2017 dominowała grupa bezrobotnych w wieku powyżej 55 lat, a na koniec 2018 roku najliczniejsza zbiorowość klientów PUP, w tym również zamieszkałych na terenie powiatu jeleniogórskiego, to bezrobotni w wieku od 35 do 44 lat.

Najmniej liczna populacja w rejestrze PUP w latach 2015-2018, to bezrobotni od 18 do 25 roku życia, które na koniec 2018 r. stanowiły 7,5%, wobec 12,2% w całej Polsce.

Bezrobotni według poziomu wykształcenia

Od lat niezmiennie najliczniejszą grupą są bezrobotni o niskim poziomie wykształcenia. Wśród osób zarejestrowanych w PUP w Jeleniej Górze, zgodnie ze stanem na 31.12.2018 r., dominowały osoby z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej oraz zasadniczym zawodowym – łącznie 1.801 osób, które stanowiły 61,2% ogółu, wobec 62,4% na koniec grudnia 2017 r. Natomiast najmniej liczną grupą w latach 2015-2018, również niezmiennie, były osoby z wykształceniem wyższym. W powiecie jeleniogórskim na koniec 2018 r. najmniej osób posiadało wykształcenie średnie ogólne.

**Struktura osób zarejestrowanych w PUP według wieku, wykształcenia, stażu pracy
i czasu pozostawania bez pracy w latach 2015-2018**

Kategorie	Liczba bezrobotnych					
	31.12.2015 r.	31.12.2016 r.	31.12.2017 r.	31.12.2018 r.		
grupy wieku	PUP	PUP	PUP	PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734
18 - 24 lata	309	237	205	221	100	121
25 - 34 lata	868	797	647	645	280	365
35 - 44 lata	941	837	703	760	288	472
45 - 54 lata	918	745	601	564	219	345
powyżej 55 lat	1 360	1 153	860	753	322	431
wykształcenie	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734
wyższe	402	379	327	354	201	153
policealne i średnie zawodowe	847	709	573	547	260	287
średnie ogólnokształcące	334	310	235	241	101	140
zasadnicze zawodowe	1 315	1 053	866	804	307	497
gimnazjalne i poniżej	1 498	1 318	1 015	997	340	657
staż pracy	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734
bez stażu	389	327	238	249	91	158
do 1 roku	733	641	546	583	249	334
1 - 5 lat	851	764	651	695	296	399
5 - 10 lat	664	599	481	474	188	286
10 - 20 lat	833	694	578	532	205	327
20 - 30 lat	640	539	372	288	121	167
30 lat i więcej	286	205	150	122	59	63
czas pozostawania bez pracy	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734
do 1 miesiąca	415	379	314	305	159	146
1 - 3 miesiące	1 020	858	756	696	374	322
3 - 6 miesięcy	635	520	445	462	218	244
6 - 12 miesięcy	621	591	458	455	199	256
12 - 24 miesiące	606	524	396	429	148	281
powyżej 24 miesięcy	1 099	897	647	596	111	485

Bezrobotni według stażu pracy

W całym badanym okresie dominantę stanowili bezrobotni ze stażem pracy od roku do 5 lat. Najmniej liczna grupa to osoby ze stażem powyżej 30 lat pracy, mimo iż w tym samym czasie najwięcej osób w rejestrze, to starsi wiekiem bezrobotni. Struktura w tym kształcie jest charakterystyczna również w powiecie jeleniogórskim

Bezrobotni według czasu pozostawania bez pracy

Czas oczekiwania na pracę uległ skróceniu. Jeszcze w latach 2015-2016 odczuwany był trend z lat poprzednich, w którym klienci PUP najczęściej oczekiwali na pracę powyżej 24 miesięcy. Od 2017 roku ten czas wynosi od 1 do 3 miesięcy. To bardzo korzystna zmiana na rynku pracy, choć pamiętać należy, że kolejna co do liczebności populacja oczekuje na pracę ponad 2 lata. Zmiana ta jest wyraźnie zarysowana wśród bezrobotnych z Jeleniej Góry, natomiast w powiecie jeleniogórskim niestety nie nastąpiła.

Bezrobotni według zawodów i specjalności

Klasyfikacja zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy jest hierarchicznie usystematyzowanym zbiorem zawodów i specjalności, występującym na rynku pracy. W badanym okresie udział osób bez zawodu w stosunku do ogółu kształtował się w przedziale 10-11% zarejestrowanych.

W latach 2015-2018 najwięcej bezrobotnych posiadało zawody skupione w wielkiej grupie „robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy”. Drugą co do liczebności grupą zawodową w PUP byli „pracownicy usług i sprzedawcy”, w której zawierają się m. in. zawody takie jak: sprzedawca, kucharz, kelner i fryzjer.

Analogicznie struktura ukształtowała się w powiecie jeleniogórskim.

Bezrobotni wg wielkich grup zawodowych

Wielkie grupy zawodów	31.12.2015 r. PUP	31.12.2016 r. PUP	31.12.2017 r. PUP	31.12.2018 r.		
				PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
Ogółem	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734
<i>w tym:</i>						
Bez zawodu	440	394	314	322	110	212
Posiadający zawód, w tym:	3 956	3 375	2 702	2 621	1 099	1 522
Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy	14	11	11	11	7	4
Specjaliści	396	373	316	330	184	146
Technicy i inny średni personel	607	516	407	374	195	179
Pracownicy biurowi	136	124	93	88	40	48
Pracownicy usług i sprzedawcy	717	669	585	584	234	350
Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy	61	45	33	31	11	20
Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy	1 315	1 032	805	762	289	473
Operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń	316	268	209	205	61	144
Pracownicy wykonujący prace proste	394	337	243	236	78	158

Bezrobotni zarejestrowani do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki

Bezrobotni w okresie 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki to tzw. absolwenci. Na koniec grudnia 2018 r. w ewidencji bezrobotnych pozostawało **60 bezrobotnych absolwentów szkół**, w tym 34 kobiety.

Liczba absolwentów

Osoby bezrobotne	31.12.2015 r.	31.12.2016 r.	31.12.2017 r.	31.12.2018 r.		
	PUP	PUP	PUP	PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
Ogółem	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734
w tym w okresie do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki	84	48	36	60	27	33
udział procentowy	1,9%	1,3%	1,2%	2,0%	2,2%	1,9%

W omawianym okresie, w ujęciu statystycznym, absolwenci najczęściej oczekiwali na pracę do 3 miesięcy, posiadali wykształcenie wyższe lub średnie zawodowe oraz byli bez stażu pracy.

Struktura absolwentów

Kategorie	31.12.2015 r.	31.12.2016 r.	31.12.2017 r.	31.12.2018 r.		
	PUP	PUP	PUP	PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
Liczba absolwentów	84	48	36	60	27	33
<i>w tym:</i>						
wg czasu pozostawania bez pracy						
do 1 miesiąca	24	14	16	16	6	10
1 – 3 miesiące	43	17	13	32	16	16
3 – 6 miesięcy	16	14	4	9	4	5
6 – 12 miesięcy	1	3	3	3	1	2
wg poziomu wykształcenia						
wyższe	38	18	18	31	14	17
policealne i śr. zawodowe	23	18	11	19	9	10
średnie – ogólne	7	5	5	4	1	3
zasadnicze zawodowe	15	5	2	5	2	3
gimnazjalne i poniżej	1	2	0	1	1	0
wg stażu pracy						
bez stażu	45	33	22	37	17	20
do 1 roku	18	7	10	9	4	5
1 – 5 lat	16	8	3	12	4	8
5 – 10 lat	3	0	1	1	1	0
10 – 20 lat	0	0	0	1	1	0
20 – 30 lat	0	0	0	0	0	0
30 lat i więcej	2	0	0	0	0	0

W latach 2015-2018 udział procentowy absolwentów oscylował na poziomie 4,8%-6,0%. Od stycznia do grudnia 2018 r. **zarejestrowało się 262 bezrobotnych absolwentów** i była to liczba porównywalna z liczbą absolwentów zarejestrowanych w poprzednim roku.

Napływ absolwentów

Osoby bezrobotne	I - XII 2015 r. PUP	I - XII 2016 r. PUP	I - XII 2017 r. PUP	I - XII 2018 r.		
				PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
Ogółem	7 403	6 391	5 425	4 789	2 631	2 158
w tym w okresie do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki	427	384	261	262	140	122
udział procentowy	5,8%	6,0%	4,8%	5,5%	5,3%	5,7%

Bezrobotni według Polskiej Klasyfikacji Działalności

Podstawą do zakwalifikowania bezrobotnego według rodzaju działalności ostatniego miejsca pracy jest Polska Klasyfikacja Działalności (PKD), wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z 24 grudnia 2007 roku.

Sporządzane przez urzędy pracy w cyklach półrocznych sprawozdania dostarczają danych dotyczących zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy bezrobotnych, pogrupowanych według rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej ostatniego pracodawcy.

W pierwszym roku analizowanego okresu najbardziej liczną grupę stanowili bezrobotni, którzy przed rejestracją zatrudnieni byli w przetwórstwie przemysłowym. Na drugim miejscu uplasowali się pracownicy handlu, lecz od 2016 r. pracownicy z tej grupy stanowili już dominantę.

Na koniec grudnia 2018 roku, w ewidencji urzędu pracy przeważały osoby, które przed zarejestrowaniem się pracowały zawodowo. Było to 2.694 osób, tj. 91,5% ogółu zarejestrowanych.

Bezrobotni przed ostatnią rejestracją najczęściej pracowali w następujących sekcjach:

- handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle – 494 osoby, tj. 16,8 % ogółu bezrobotnych,
- przetwórstwo przemysłowe – 483 osoby, tj. 16,4% ogółu bezrobotnych,
- budownictwo – 264 osoby, tj. 9,0% ogółu bezrobotnych,
- działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi – 231osób, tj. 7,8% ogółu bezrobotnych,
- działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca – 219 osób, tj. 7,4% ogółu bezrobotnych.

Nadal znaczną grupę stanowili bezrobotni dotychczas niepracujący. Odsetek w tej grupie zwiększył się o 0,6 punktu procentowego z 7,9 % w końcu 2017 r. do 8,5% w końcu 2018 r.

Struktura bezrobotnych według rodzaju działalności ostatniego pracodawcy w latach 2015-2018

Sekcje PKD	31.12.2015 r. PUP	31.12.2016 r. PUP	31.12.2017 r. PUP	31.12.2018 r.		
				PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
Rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo i rybactwo	52	41	37	25	2	23
Górnictwo i wydobywanie	7	6	4	5	2	3
Przetwórstwo przemysłowe	700	572	460	483	193	290
Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	22	15	12	11	7	4
Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	67	59	49	49	19	30
Budownictwo	427	359	253	264	112	152
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	625	601	496	494	241	253
Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	327	269	241	231	62	169
Transport, gospodarka magazynowa	127	97	89	73	20	53
Informacja i komunikacja	24	20	20	15	10	5
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	53	47	41	28	11	17
Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	96	81	70	44	25	19
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna,	88	74	66	59	37	22
Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	314	279	226	219	101	118
Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	230	197	146	141	23	118
Edukacja	107	97	64	73	40	33
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	140	138	102	100	40	60
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	53	40	30	30	16	14
Pozostała działalność usługowa	108	84	75	73	40	33
Gospodarstwo domowe zatrudniające pracowników	0	0	0	0	0	0
Działalność niezidentyfikowana	440	366	297	277	117	160
Razem	4 007	3 442	2 778	2 694	1 118	1 576
Dotychczas niepracujący	389	327	238	249	91	158
Ogółem	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734

Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy

Nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, od maja 2014r. wprowadziła nową regulację art. 49, wskazując na osoby znajdujące się w szczególnej sytuacji na rynku pracy. **Do grupy tej zalicza się osoby bezrobotne:**

- do 30 roku życia,
- powyżej 50 roku życia,
- długotrwale bezrobotne,
- korzystające ze świadczeń pomocy społecznej,
- posiadające co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia,
- niepełnosprawne.

Grupa osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy została rozszerzona o osoby poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu lub niewykonujące innej pracy zarobkowej, z wyłączeniem opiekunów osoby niepełnosprawnej pobierających świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów. **Rozszerzenie nastąpiło** wskutek wejścia w życie w dniu 01.07.2017 r. ustawy z dnia 22.06.2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją programu „Za życiem”. W rejestrze PUP, wg danych na 31.12.2018 r., nie było takich osób.

Wśród bezrobotnych zarejestrowanych **na koniec grudnia 2018 r., 2.505 osób było w szczególnej sytuacji na rynku pracy**, w tym:

Wyszczególnienie	31.12.2015 r. PUP	31.12.2016 r. PUP	31.12.2017 r. PUP	31.12.2018 r.		
				PUP	Jelenia Góra	powiat jeleniogórski
Liczba bezrobotnych ogółem	4 396	3 769	3 016	2 943	1 209	1 734
<i>Osoby bezrobotne będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy*</i>	3 870	3 226	2 603	2 505	997	1 508
<i>w tym:</i>						
Bezrobotni do 30 r.ż.	653	538	470	513	236	277
udział % do ogółu	14,9	14,3	15,6	17,4	19,5	16,0
Bezrobotni powyżej 50 r.ż.	1 893	1 565	1 179	1 042	444	598
udział % do ogółu	43,1	41,5	39,1	35,4	36,7	34,5
Długotrwale bezrobotni	2 555	2 103	1 587	1 479	481	998
udział % do ogółu	58,1	55,8	52,6	50,3	39,8	57,6
Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej	1 160	994	823	750	261	489
udział % do ogółu	26,4	26,4	27,3	25,5	21,6	28,2
Posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 r.ż.	564	533	515	549	231	318
udział % do ogółu	12,8	14,1	17,1	18,7	19,1	18,3
Posiadający co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia	3	9	12	17	11	6
udział % do ogółu	0,1	0,2	0,4	0,6	0,9	0,3
Niepełnosprawni	367	305	261	215	134	81
udział % do ogółu	8,3	8,1	8,7	7,3	11,1	4,7

* liczb nie sumuje się

Według danych z grudnia 2018 r. w stosunku do danych z końca 2015 r., wskaźnik udziału osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy do ogólnej ich liczby spadł o 2,9 punktu procentowego. Jest to między innymi skutek wdrażanych przez PUP programów aktywizujących osoby zarejestrowane.

Zauważono również zmianę w strukturze wiekowej. Region jeleniogórski od lat charakteryzował się wysokim odsetkiem osób bezrobotnych w starszej grupie wiekowej.

W okresie 2015-2018 o 2,5 punktu procentowego wzrósł udział młodych bezrobotnych. W kraju odsetek ten był znacznie wyższy i wyniósł 26% ogółu bezrobotnych.

O 7,7 punktu procentowego spadł odsetek osób w wieku +50, którego poziom mimo to był dużo wyższy od średniej charakteryzującej kraj, wynoszącej 27,1% w tym samym czasie.

Osób długotrwale bezrobotnych na koniec 2018 roku było mniej o 7,8 punktu procentowego w stosunku do danych z 2015 r. i był to jeden z dwóch wskaźników o niższym poziomie niżli średnia krajowa, która w omawianej kategorii wyniosła 52,4% osób zarejestrowanych.

W omawianym okresie spadł o 1,1 punkt procentowy wskaźnik udziału beneficjentów opieki społecznej, lecz na tle kraju jego poziom nadal plasował się na dramatycznie wysokim poziomie. Co czwarty bezrobotny to również klient opieki społecznej, podczas gdy w kraju ten wskaźnik w grudniu 2018 r. wyniósł 2,3% i był aż 11 razy mniejszy od danych PUP w Jeleniej Górze.

Zgodnie z danymi na koniec 2018 r., zaobserwowano odwrotnie proporcjonalną zależność pomiędzy poziomem wykształcenia osób bezrobotnych, a odsetkiem beneficjentów opieki społecznej. Osób z wyższym wykształceniem było 2,6%, absolwentów szkół policealnych i średnich zawodowych 13,2%, liceów ogólnokształcących 14,3%, bezrobotnych posiadających wykształcenie zasadnicze zawodowe 34,4%, a osób zarejestrowanych z wykształceniem co najwyżej gimnazjalnym aż 46,6%. Podobny rozkład jest charakterystyczny w obu powiatach.

Mimo, iż w analizowanym okresie o 5,9 punktu procentowego wzrósł odsetek bezrobotnych posiadających co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia, to i tak jest niższy niż wskaźnik krajowy, który wyniósł 20,9% na koniec grudnia 2018 r. W tym samym czasie sześć razy wzrósł poziom wskaźnika osób posiadających co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia, podczas gdy średnia krajowa to 0,2%.

Zmalał o 1 punkt procentowy udział osób niepełnosprawnych. Średnia w kraju na koniec 2018 r. to poziom 6,3%.

Bezrobotni z ustalonym profilem pomocy

Według danych na 31.12.2018 r., 2.782 osoby, tj. 94,5% wszystkich zarejestrowanych w PUP miało ustalony profil pomocy i była to struktura zbliżona do wskaźników krajowych. W powiatach jednak ten rozkład jest zróżnicowany.

Profilowanie – stan na 31.12.2018 r.

Kategorie	Odsetek w kraju	PUP		Jelenia Góra		powiat jeleniogórski	
		ogółem	odsetek	ogółem	odsetek	ogółem	odsetek
Liczba/odsetek	100,0%	2 782	100,0%	1 129	100,0%	1 653	100,0%
<i>w tym:</i>							
profil I	1,7	58	2,1%	36	3,2%	22	1,3%
profil II	63,4	1 771	63,7%	844	74,8%	927	56,1%
profil III	34,9	953	34,3%	249	22,1%	704	42,6%

W badanym okresie zaobserwowano wzrost odsetka osób z ustalonym II profilem pomocy oraz spadek odsetka bezrobotnych, którym ustalono III profil.

Profil pomocy	PUP 31.12.2015 r.	PUP 31.12.2016 r.	PUP 31.12.2017 r.	PUP 31.12.2018 r.
profil I	2,0%	2,7%	2,4%	2,1%
profil II	57,0%	65,3%	64,0%	63,7%
profil III	41,0%	32,0%	33,6%	34,3%

Oferty pracy

W omawianym okresie systematycznie rosła liczba ofert pracy będących w dyspozycji urzędu, a w 2017 roku nastąpił bardzo duży ich napływ. Taki stan jest pochodną, między innymi, poprawiającej się sytuacji na rynku pracy w zakresie zatrudnienia, realizowaniem przez PUP programów specjalnych, aktywności prowadzonej przez pracowników urzędu oraz stanem prawnym, wymuszającym złożenie oferty pracy w PUP w związku z tzw. informacją starosty – docelowo z myślą o zatrudnieniu cudzoziemców.

Jednocześnie spadł udział ofert subsydiowanych w stosunku do ich ogółu.

Rok	Napływ ofert pracy I-XII		
	ogółem	w tym oferty subsydiowane	udział
2015	4 130	1 548	37,5%
2016	4 372	1 687	38,6%
2017	7 212	1 436	19,9%
2018	4 869	939	19,3%

Pewien obraz sytuacji na rynku pracy ukazuje wskaźnik napływu bezrobotnych na 1 zgłoszone miejsce pracy. Analiza tego wskaźnika, obliczonego jako stosunek napływu bezrobotnych do napływu ofert pracy w tej samej wielkiej grupie zawodów wskazała, iż sytuacja na lokalnym rynku pracy w 2018 r. w porównaniu z rokiem 2017 uległa niewielkiej niekorzystnej zmianie. **Na 1 zgłoszone wolne miejsce pracy przypadają w 2015 r. przeciętnie 1,8 nowo zarejestrowanych bezrobotnych, w 2016 r. 1,5, w 2017 r. 0,8, a w 2018 r. wskaźnik ten, w ujęciu statystycznym, osiągnął poziom 1,0** i w takim ujęciu można by było interpretować, iż na każdą zarejestrowaną osobę czeka oferta pracy. Tak nie jest, gdyż ujęcie statystyczne nie uwzględnia różnych czynników, z których najważniejszy to tzw. niedopasowanie zawodowe. Jest to

sytuacja, w której bezrobotni nie posiadają kwalifikacji oczekiwanych i zgłaszanych przez rynek pracy.

Napływ bezrobotnych na 1 zgłoszone miejsce pracy według wielkich grup zawodowych

Wielkie grupy zawodów	Powiatowy Urząd Pracy					
	I – XII 2017 rok			I – XII 2018 rok		
	napływ bezrobotnych	napływ ofert pracy	napływ bezrobotnych na 1 zgłoszone miejsce pracy	napływ bezrobotnych	napływ ofert pracy	napływ bezrobotnych na 1 zgłoszone miejsce pracy
Ogółem	5 425	7 212	0,8	4 789	4 869	1,0
Bez zawodu	671	0		635	0	
Posiadający zawód, w tym:	4 754	7 212	0,7	4 154	4 869	0,9
Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy	23	13	1,8	29	13	2,2
Specjaliści	776	180	4,3	738	237	3,1
Technicy i inny średni personel	775	603	1,3	632	450	1,4
Pracownicy biurowi	171	369	0,5	181	301	0,6
Pracownicy usług i sprzedawcy	974	1 539	0,6	885	1 023	0,9
Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy	47	31	1,5	35	10	3,5
Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy	1 305	1 021	1,3	1 082	581	1,9
Operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń	318	1 475	0,2	257	769	0,3
Pracownicy wykonujący prace proste	365	1 981	0,2	314	1 485	0,2
Siły zbrojne	0	0		1	0	

Wzrost wskaźnika spowodowany był dużo mniejszą liczbą ofert pracy dostępnych w 2018 roku, w porównaniu do roku poprzedniego. Wskaźnik ten w obecnej sytuacji jest dość iluzoryczny, gdyż szereg ofert pracy wpłynęło w związku z tzw. informacją starosty, a tak naprawdę złożono je w PUP z myślą o zatrudnieniu cudzoziemców. Widać to wyraźnie na przykładzie wskaźników dotyczących operatorów i monterów oraz pracowników wykonujących prace proste. Wśród specjalistów i techników, czyli w grupach w których rekrutuje się Polaków, wskaźnik posiadał wartość powyżej „1”, a to oznacza liczebną przewagę bezrobotnych nad ofertami pracy. Zatem omawianego wskaźnika nie powinno się interpretować w wartościach bezwzględnych, lecz raczej jako trend.

Aktywizacja bezrobotnych w latach 2015 - 2018

Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej finansował ze środków Funduszu Pracy uzyskanych wg obowiązującego algorytmu (w tym z EFS), z pozyskanych z własnej inicjatywy w ramach rezerwy ministra dodatkowych środków, z limitu przyznanego przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na

realizację zadania pod nazwą „Praca dla młodych” oraz ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Aktywizacja oraz wydatki z Funduszu Pracy w latach 2015-2018

Kategorie	I – XII			
	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Napływ bezrobotnych	7 403	6 391	5 425	4 789
Liczba aktywizowanych osób	2 218	2 077	1 862	1 460
<i>odsetek aktywizowanych osób w stosunku do ich napływu</i>	<i>30,0%</i>	<i>32,5%</i>	<i>34,3%</i>	<i>30,5%</i>
Fundusz Pracy w tys. zł.	11 997,8	10 372,4	8 232,7	6 953,2
Środki Funduszu Pracy w przeliczeniu na 1 zarejestrowaną osobę	1,62	1,62	1,52	1,45

Pomimo zmniejszających się, decyzją MRPiPS, środków na aktywizację bezrobotnych, odsetek osób które z tych środków skorzystały systematycznie wzrastał, by w końcowym jego okresie osiągnąć poziom o 0,5 punktu procentowego wyższy niż na początku.

Duża liczba zarejestrowanych osób w starszym wieku, w tym klientów opieki społecznej, bez odpowiednich kwalifikacji i długotrwale pozostających poza strukturami zatrudnienia to ciągle wyzwanie oraz obszar determinacji pracowników urzędu.

Lokalny rynek pracy – przeszkody utrudniające podjęcie zatrudnienia

Pomimo ożywienia na lokalnym rynku pracy oraz wzrostu liczby ofert będących w dyspozycji PUP, zauważa się następujące problemy:

- niedopasowanie kwalifikacji posiadanych przez osoby zarejestrowane do wymagań rynku pracy,
- brak kwalifikacji – co trzeci bezrobotny posiada wykształcenie co najwyżej gimnazjalne,
- rejestracja w urzędzie wyłącznie w celu uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego,
- przekazywanie ofert pracy do PUP w związku z tzw. „informacją starosty” – ze względu na wymóg prawny oferty są zgłaszane do PUP, lecz z myślą o zatrudnieniu cudzoziemca,
- duża koncentracja bezrobotnych w starszym wieku – są to osoby o niskim stopniu mobilności, z problemami zdrowotnymi,
- bardzo duży odsetek bezrobotnych, będących beneficjentami opieki społecznej,
- problemy z dojazdem do pracy,
- pozostałe: konieczność sprawowania opieki nad zależnym członkiem rodziny, trudna sytuacja rodzinna i brak znajomości języków obcych.

III. PRIORYTETY POWIATOWEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA LATA 2019 – 2021

Priorytet 1

Wzrost aktywności zawodowej oraz edukacyjnej bezrobotnych mieszkańców regionu jeleniogórskiego

Działanie kierunkowe 1.1

Promocja, inicjowanie i wdrażanie usług oraz wspierających je instrumentów rynku pracy

Zadanie 1.1.1

Świadczenie osobom bezrobotnym i poszukującym pracy usług pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego z wykorzystaniem Indywidualnego Planu Działania, w tym:

- świadczenie usług pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego,
- indywidualizacja pomocy osobom bezrobotnym.

Zadanie 1.1.2

Poprawa zdolności do zatrudnienia poprzez popularyzację kształcenia ustawicznego wśród osób zarejestrowanych oraz inicjowanie szkoleń zawodowych prowadzących do podniesienia i aktualizacji kwalifikacji odpowiadającym potrzebom lokalnego rynku pracy.

Zadanie 1.1.3

Inicjowanie i wdrażanie instrumentów rynku pracy, zgodnie z obowiązującym prawodawstwem.

Działanie kierunkowe 1.2

Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości i tworzenia nowych miejsc pracy

Zadanie 1.2.1.

Wpieranie działań w zakresie podejmowania przez osoby bezrobotne działalności gospodarczej.

Zadanie 1.2.2.

Wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy - refundacje kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy.

Działanie kierunkowe 1.3

Wspieranie aktywności zawodowej osób zarejestrowanych, w tym z grup w szczególnej sytuacji na rynku pracy

Zadanie 1.3.1

Wspieranie aktywności na rynku pracy młodych osób bezrobotnych, szczególnie z grupy NEET.

Zadanie 1.3.2

Aktywizacja osób w starszych grupach wiekowych.

Zadanie 1.3.3

Aktywizacja osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Zadanie 1.3.4

Wsparcie oraz aktywizacja beneficjentów programu „Za życiem”.

Zadanie 1.3.5

Zwiększenie szans w wejściu na rynek pracy osób niepełnosprawnych:

- aktywizacja niepełnosprawnych bezrobotnych osób,
- pozyskiwanie pracodawców przyczyniających się do tworzenia nowych miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych,
- współpraca podmiotów na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych osób niepełnosprawnych.

Działanie kierunkowe 1.4

Realizacja projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz pozyskiwanie środków finansowych z dodatkowych źródeł

Zadanie 1.4.1.

Realizacja projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego:

- **PO WER** - Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój, którego celem jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób młodych do 29 roku życia pozostających bez pracy w powiecie jeleniogórskim oraz mieście Jelenia Góra,
- **RPO WD** - Regionalny Program Operacyjny Województwa Dolnośląskiego, którego celem jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób od 30 roku życia pozostających bez pracy w powiecie jeleniogórskim i mieście Jelenia Góra.

Zadanie 1.4.2

Udział w konkursach ogłaszanych przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - programy specjalne, programy z rezerwy ministra.

Zadanie 1.4.3

Udział w projektach regionalnych, opracowanych przez Dolnośląski Wojewódzki Urząd Pracy.

Zadanie 1.4.4

Realizacja programów w oparciu o środki PFRON.

Priorytet 2

Kreowanie oraz doskonalenie aktywnej polityki rynku pracy

Działanie kierunkowe 2.1

Wdrażanie i promocja Krajowego Funduszu Szkoleniowego jako narzędzia kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców z terenu działania PUP.

Działanie kierunkowe 2.2

Zwiększenie efektywności zarządzania rynkiem pracy w celu wsparcia wzrostu zatrudnienia

Zadanie 2.2.1.

Efektywne wykorzystanie środków Funduszu Pracy i środków unijnych oraz monitorowanie efektów ich stosowania przez Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze:

- monitorowanie prawidłowości wydatkowania środków przeznaczonych na tworzenie miejsc pracy,
- kontrolowanie umów zawartych z urzędem,

- dążenie do zmniejszenia poziomu efektywności kosztowej realizowanych działań,
- dążenie do zwiększenia poziomu efektywności zatrudnieniowej realizowanych działań.

Zadanie 2.2.2

Prowadzenie monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych oraz współpraca z organami prowadzącymi szkołę ponadgimnazjalną w zakresie informowania o tendencjach na lokalnym rynku pracy.

Działanie kierunkowe 2.3

Dążenie do poprawy jakości świadczonych usług

Zadanie 2.3.1

Modernizowanie stanowisk pracy w urzędzie poprzez wdrażanie nowoczesnych rozwiązań technicznych, adekwatnych do potrzeb oraz możliwości finansowych.

Zadanie 2.3.2

Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników PUP.

Priorytet 3

Tworzenie i rozwój partnerskich relacji na rzecz zatrudnienia

Działanie kierunkowe 3.1

Rozwój współpracy i partnerstwa w obszarze lokalnego rynku pracy

Zadanie 3.1.1

Rozwijanie współpracy z partnerami rynku pracy w zakresie tworzenia, realizacji oraz promocji programów rynku pracy adresowanych do osób zarejestrowanych, w tym pomoc w rekrutacji uczestników:

- współpraca Powiatowego Urzędu Pracy z agencjami zatrudnienia i pracodawcami przy realizacji programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych,
- współpraca z Dolnośląskim Wojewódzkim Urzędem Pracy w ramach realizacji programów regionalnych,
- rozwijanie współpracy z jednostkami pomocy społecznej,
- współpraca z partnerami społecznymi, a zwłaszcza organizacjami pozarządowymi,
- współpraca z agencjami zatrudnienia na rzecz zlecania działań aktywizacyjnych,
- wspieranie inicjatyw podejmowanych przez niepubliczne instytucje rynku pracy na rzecz realizacji polityki rynku pracy,
- rozwijanie partnerstwa pomiędzy PUP, a instytucjami sektora publicznego i prywatnego dla zwiększenia efektywności i jakości świadczonych usług.

Działanie kierunkowe 3.2

Realizacja zadań wynikających z prawa swobodnego przepływu pracowników między państwami

Zadanie 3.2.1

Realizacja działań sieci EURES we współpracy z DWUP, samorządem województwa oraz innymi podmiotami uprawnionymi do realizacji działań sieci EURES - udział w targach, spotkaniach.

Zadanie 3.2.2

Realizowanie zadań związanych z międzynarodowym przepływem pracowników wynikających z odrębnych przepisów, umów międzynarodowych i innych porozumień zawartych z partnerami zagranicznymi. Realizowanie zadań związanych z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terenie działania urzędu.

Priorytetowe grupy osób zarejestrowanych wymagające wsparcia w latach 2019 - 2021:

- a) osoby długotrwale bezrobotne,
- b) bezrobotni do 30 roku życia, w tym z grupy NEET,
- c) bezrobotni w wieku powyżej 50 roku życia,
- d) bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych,
- e) bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia,
- f) bezrobotni korzystający z pomocy społecznej,
- g) bezrobotne osoby niepełnosprawne,
- h) poszukujący pracy, zgodnie z założeniami programu „Za życiem”.

IV. OCZEKIWANE EFEKTY REALIZACJI POWIATOWEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA LATA 2019- 2021

1. Powstanie nowych miejsc pracy.
2. Ograniczenie skutków bezrobocia.
3. Wzrost liczby osób podejmujących pracę poprzez uzyskanie zatrudnienia niesubsydiowanego lub subsydiowanego.
4. Podwyższenie, uzupełnienie lub zmiana kwalifikacji przez osoby zarejestrowane.
5. Pobudzenie aktywności zawodowej i społecznej osób bezrobotnych z grup w szczególnej sytuacji na rynku pracy i zagrożonych wykluczeniem społecznym.
6. Zwiększenie efektywności podejmowanych działań przez powiatowy urząd pracy
7. Udział partnerów społecznych w realizacji działań na rzecz lokalnego rynku pracy.
8. Podniesienie poziomu świadczonych usług.

V. REALIZATORZY I PARTNERZY POWIATOWEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA LATA 2019-2021:

1. Koordynator – Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze.

2. Partnerzy:

- a) Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze,
- b) Urząd Miasta Jelenia Góra,
- c) jednostki samorządu terytorialnego,
- d) rady społeczne,
- e) pracodawcy,
- f) organizacje pracodawców,
- g) instytucje rynku pracy (w tym OHP),
- h) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- i) ośrodki pomocy społecznej,
- j) organizacje pozarządowe,
- k) placówki oświatowe.

3. Źródła finansowania :

W horyzoncie czasowym niniejszego Planu, zadania na rzecz promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy realizowane będą przy udziale środków:

- a) Funduszu Pracy,
- b) Europejskiego Funduszu Społecznego,
- c) Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- d) budżetu Starostwa Powiatowego,
- e) budżetu Miasta Jelenia Góra,
- f) innych podmiotów - partnerów zaangażowanych w realizację programów.

VI. MONITOROWANIE REALIZACJI ZADAŃ

Podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadań związanych z wdrażaniem Powiatowego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na lata 2019-2021 jest Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze.

Monitorowanie Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia będzie trwać przez cały okres jego realizacji. Odbywać się będzie w okresach rocznych, w oparciu o zestaw wskaźników ogólnych, odnoszących się do sytuacji na lokalnym rynku pracy takich jak liczba bezrobotnych, stopa bezrobocia, struktura bezrobotnych, liczba ofert pracy, podjęcia pracy subsydiowanej i niesubsydiowanej, liczba korzystających z usług i instrumentów rynku pracy, środki Funduszu Pracy będące w dyspozycji urzędu i ich wykorzystanie, realizowane programy, pozyskanie dodatkowych środków z rezerwy ministra, czy wskaźniki efektywności zatrudnieniowej i kosztowej.

Monitoring niniejszego Planu będzie prowadzony w oparciu o wypracowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w Jeleniej Górze standardy i procedury dotyczące sprawozdawczości z realizowanych zadań. Dane statystyczne ilościowe i jakościowe będą przygotowywane przez pracowników merytorycznie odpowiedzialnych za realizację poszczególnych usług i instrumentów rynku pracy lub innych zadań przypisanych zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego i regulacjami wewnątrz urzędu.

Na podstawie zebranych danych prowadzone będą analizy lokalnego rynku pracy, które mogą przyczynić się do reagowania na zmieniającą się sytuację i strukturę bezrobocia. Skuteczność Powiatowego Planu Działań Na Rzecz Zatrudnienia uzależniona jest również od zaangażowania lokalnych partnerów, stąd bardzo ważna jest konsolidacja działań wszystkich instytucji funkcjonujących na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy w celu wspólnego rozwiązywania problemów lokalnego rynku pracy, w tym instytucji samorządowych, szkół, pracodawców, lokalnych organizacji pozarządowych i agencji zatrudnienia.

Działania PUP w zakresie realizacji Planu koncentrować się będą na promowaniu świadczonych usług i wspierających je instrumentów rynku pracy, na zachęcaniu i motywowaniu klientów urzędu, zarówno osób bezrobotnych, poszukujących pracy jak i pracodawców, do korzystania z oferowanych usług i form wsparcia oraz kształtowaniu pozytywnego wizerunku urzędu pracy jako instytucji nowoczesnej, otwartej na klienta, przyjaznej i budzącej zaufanie.

Z realizacji Powiatowego Planu Działań Na Rzecz Zatrudnienia, Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze będzie sporządzał roczne sprawozdania.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U . z 2018 r. poz.1265 z późn. zm.) w art. 9 ust. 1 pkt 1 nakłada na samorząd powiatu obowiązek opracowania i realizacji programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Mając na uwadze aktualną i prognozowaną sytuację na lokalnym rynku pracy, Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia określa główne cele i zadania w zakresie aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy.

Zasadniczym celem, określonym w niniejszym Dokumentcie, jest dążenie do:

- zmniejszenia poziomu bezrobocia na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze,
- zmniejszenia ilości osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy,
- zwiększenie efektywności podejmowanych działań,
- zwiększenie działań wspomagających rozwój przedsiębiorczości w regionie,
- poprawy jakości usług na rzecz pracodawców, osób bezrobotnych i partnerów rynku pracy.

Sposób realizacji wyznaczonych zadań będzie uaktualniany corocznie zgodnie z zaobserwowanymi potrzebami lokalnego rynku pracy, dodatkowo realizacja zaplanowanych działań będzie uzależniona w znacznym stopniu od środków finansowych jakimi będzie dysponował samorząd powiatu w latach 2019 – 2021.

Przedmiotowy Plan Działań Na Rzecz Zatrudnienia jest spójny z innymi dokumentami strategicznymi o zasięgu krajowym, wojewódzkim oraz lokalnym, w zakresie kreowania polityki rynku pracy.