

**UCHWAŁA NR LI/265/2018
RADY POWIATU JELENIOGÓRSKIEGO**

z dnia 26 października 2018 r.

**w sprawie uchwalenia „Programu i form współpracy Powiatu Jeleniogórskiego
z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2019 roku”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995 z późn. zm.), art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.) Rada Powiatu Jeleniogórskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program i formy współpracy Powiatu Jeleniogórskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2019 roku” stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Jeleniogórskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Jeleniogórskiego

Eugeniusz Kleśta



**„Program i formy współpracy
Powiatu Jeleniogórskiego
z organizacjami pozarządowymi i innymi
podmiotami w 2019 roku”**

WSTĘP

Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym zawarte w art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Część z tych zadań realizowanych jest we współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Organizacje te skupiają aktywnych obywateli, którzy znając potrzeby i problemy mieszkańców na danym terenie podejmują ukierunkowane działania na rzecz społeczności lokalnej. Organizacje pozarządowe pobudzają aktywność społeczeństwa, są łącznikiem między obywatelami, a władzą. W związku z powyższym aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami pożytku publicznego jest nie tylko jednym z elementów efektywnego kierowania powiatem, współpraca ta wpływa przede wszystkim na rozwój powiatu oraz na jakość życia jego mieszkańców. Niniejszy Program współpracy Powiatu Jeleniogórskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2019 r. jest wyrazem dążenia do jak najszerszej współpracy Powiatu z organizacjami, o których mowa powyżej, ma za zadanie wyznaczyć formy tej współpracy i określić jej cele w 2019 roku.

Rozdział I Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

1. „ustawie” - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.),
2. organizacjach/podmiotach Programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.),
3. „Programie” - rozumie się przez to Program i formy współpracy Powiatu Jeleniogórskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku,
4. „Powiecie” - rozumie się przez to Powiat Jeleniogórski,
5. „Radzie” - rozumie się przez to Radę Powiatu Jeleniogórskiego,
6. „Zarządzie” - rozumie się przez to Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego,
7. „Starostwie” - rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze.

Cel główny i cele szczegółowe

§ 2. Celem programu jest dalsze tworzenie systemu obywatelskiej aktywności i odpowiedzialności w budowaniu społeczeństwa obywatelskiego na poziomie powiatowym poprzez:

- 1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 2) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Powiatu, dla pełniejszego zaspokajania potrzeb i oczekiwań mieszkańców,
- 3) dążenie do harmonijnego rozwoju Powiatu oraz poprawy jakości życia społeczności lokalnej.

Rozdział II

Zasady współpracy

§ 3. Współpraca Powiatu z podmiotami Programu opiera się na następujących zasadach:

- 1) **pomocniczości** – Powiat uznaje prawo podmiotów Programu do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z nimi. Wspiera ich działalność i umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i formie określonej w ustawie;
- 2) **suwerenności stron** – Powiat respektuje niezależność i suwerenność podmiotów Programu, ich związków i reprezentacji;
- 3) **partnerstwa** – podmioty Programu, na zasadach i formie określonej w ustawie oraz zgodnie z trybem wynikającym z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- 4) **efektywności** – Powiat przy zlecaniu zadań publicznych podmiotom Programu dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, oczekując rzetelnej realizacji przyjętych zadań oraz wywiązywania się ze zobowiązań merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych;
- 5) **jawności** – Powiat udostępnia współpracującym z nim podmiotom Programu informacje o zamiarach i celach realizowanych zadań publicznych, w których możliwe jest prowadzenie takiej współpracy;
- 6) **uczciwej konkurencyjności** – Powiat przy zlecaniu realizacji zadań publicznych równorzędnie traktuje wszystkie podmioty Programu, stosując jednakowe kryteria oceny złożonych ofert.

Rozdział III

Zakres przedmiotowy

§ 4. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi działającymi w sferze pożytku publicznego i innymi podmiotami prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego jest:

- 1) realizacja zadań Powiatu, określonych w ustawach,
- 2) określenie potrzeb społecznych i sposobu ich rozwiązania,
- 3) podniesienie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Powiatu,
- 4) tworzenie systemu rozwiązywania ważnych problemów społecznych.

Rozdział IV

Formy współpracy

§ 5.1. Powiat realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego.

2. Współpraca finansowa odbywa się w formach:

- a) powierzenia zadania do realizacji wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie zadania,
- b) wspierania realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego dofinansowanie,

3. Współpraca pozafinansowa może odbywać się poprzez:

- a) informowanie o kierunkach działania i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków pod warunkiem wzajemności,
- b) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych ze źródeł zewnętrznych - pozabudżetowych, w szczególności z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej,
- c) wspomaganie informacyjne i szkoleniowe organizacji pozarządowych,
- d) współpracę w sferze programowej, planowaniu oraz realizacji wspólnych przedsięwzięć (konferencji, szkoleń, warsztatów),

- e) współdziałanie z organizacjami zajmującymi się problematyką promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy, w formie zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
- f) użyczenie, w granicach możliwości, lokali na działalność podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
- g) promocję działalności podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w serwisie internetowym Starostwa.

Rozdział V

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. W 2019 roku Powiat będzie wspierał lub powierzał organizacjom pozarządowym i innym podmiotom, działającym w sferze pożytku publicznego, realizację zadań, w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, poprzez: prowadzenie domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie (kontynuacja);
- 2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej polegającego na prowadzeniu placówki opiekuńczo - wychowawczej typu socjalizacyjnego na terenie Powiatu (kontynuacja);
- 3) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym oraz osób niepełnosprawnych, poprzez współfinansowanie kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej osób niepełnosprawnych (kontynuacja) oraz poprzez wspieranie działań mających na celu likwidację barier architektonicznych, komunikacyjnych, społecznych i mentalnych w celu poprawy jakości życia osób w wieku emerytalnym i osób niepełnosprawnych;
- 4) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego poprzez prowadzenie nieodpłatnych punktów pomocy prawnej lub nieodpłatnych punktów poradnictwa obywatelskiego;
- 5) kultury i dziedzictwa narodowego, poprzez: organizację lub wspieranie przedsięwzięć artystycznych i kulturalnych o zasięgu ponadlokalnym, mających szczególne znaczenie dla kultury Powiatu i regionu, przede wszystkim o charakterze nowatorskim;
- 6) upowszechniania kultury fizycznej i sportu, poprzez :
 - a) organizację imprez rekreacyjnych o zasięgu powiatowym i współzawodnictwo dzieci i młodzieży szkolnej;
 - b) organizację imprez i współzawodnictwo dzieci i młodzieży w środowisku wiejskim;
 - c) organizację dużych cyklicznych imprez sportowych o charakterze regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym promujących Powiat;
 - d) szkolenia dzieci i młodzieży w kategoriach wiekowych oraz przygotowanie i start reprezentacji Powiatu w ogólnopolskim współzawodnictwie młodzieżowym;
- 7) promocji Powiatu poprzez:
 - 2) organizację masowych imprez turystyczno - krajoznawczych dla dzieci i młodzieży,
 - 3) organizację i popularyzację imprez turystyczno - krajoznawczych o charakterze powiatowym.
- 9) porządku i bezpieczeństwa publicznego,
- 10) ratownictwa i ochrony ludności,
- 11) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy.

Rozdział VI

Okres realizacji programu

§ 7. Realizacja zadań publicznych i form współpracy, o których mowa w Programie odbywać się będzie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.

Rozdział VII

Sposób realizacji programu

- § 8.1. Powiat będzie wspierał prowadzenie domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej intelektualnie. Wsparcie otrzymają świadczenia usług bytowych, opiekuńczych, wspomagających i edukacyjnych na poziomie obowiązującego standardu.
2. Powiat zapewni dzieciom wymagającym pieczy zastępczej pobyt w placówce opiekuńczo – wychowawczej typu socjalizacyjnego na terenie powiatu.
3. Powiat będzie współfinansował ze środków budżetowych działalność warsztatu terapii zajęciowej osób niepełnosprawnych.
4. Powiat będzie ogłaszał konkursy na wsparcie zadań publicznych w dziedzinie kultury i dziedzictwa narodowego oraz w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, a także turystyki i krajoznawstwa oraz prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Szczegółowy zakres wspieranych zadań określi każdorazowo Zarząd w uchwale publikowanej w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu.
5. Uznając celowość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy, Zarząd może wesprzeć finansowo realizację zadania, po złożeniu oferty.
6. Tryb zlecenia realizacji wspieranych zadań odbywa się na zasadach określonych w ustawie.

Rozdział VIII

Wysokość środków przeznaczanych na realizację programu

- § 9. 1. Na realizację programu w 2019 r. przeznacza się nakłady, których wartość jest zbliżona do nakładów w ubiegłych latach, jednakże nie mniej niż 2.000.000 zł., w tym na realizację zadań w trybie pozakonkursowym nie mniej niż 40.000 zł.
2. Szczegółową wysokość środków na realizację zadań zleconych określa Rada w uchwale budżetowej.

Rozdział IX

Sposób oceny realizacji programu

§ 10. Oceny realizacji Programu dokona Rada, w formie uchwały, na podstawie przedłożonego sprawozdania Zarządu, które powinno zawierać informację o:

- skonsultowanych z podmiotami Programu projektach aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych podmiotów,
- ogłoszonych otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych,
- ofertach złożonych przez podmioty Programu do otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- podmiotach Programu, które zwróciły się do Powiatu o wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartych konkursów ofert,
- podmiotach Programu, które otrzymały dofinansowanie z budżetu Powiatu na realizację zadań publicznych,
- wysokości środków finansowych przekazanych podmiotom Programu na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym.

Rozdział X

Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 11. 1. Projekt Programu został stworzony na podstawie programów z lat ubiegłych, które były konsultowane z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami. Tryby konsultacji zostały określone w uchwale nr XLVI/268/10 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 134, poz. 2069).

2. Konsultacje przedmiotowego Programu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami były prowadzone w dniach od 14 do 30 września 2018 r. poprzez stworzenie możliwości wyrażenia opinii i uwag na karcie konsultacyjnej umieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu.

3. Ogłoszenie wyników konsultacji opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu.

Rozdział XI

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12. 1. Komisje konkursowe do opiniowania ofert powołuje Zarząd dla każdego konkursu z osobna.

2. Komisje działają w oparciu o zasady, zgodnie z którymi:

- posiedzenie Komisji, na którym dokonuje się oceny formalnej i merytorycznej ofert, odbywa się na posiedzeniu zamkniętym bez udziału oferentów,
- ocenę merytoryczną ofert Komisja ustala przez zsumowanie punktów przydzielonych ofercie przez wszystkich, obecnych na posiedzeniu, członków Komisji,
- protokół z przebiegu konkursu ofert wraz ze wskazaniem ofert, na które proponuje się udzielenie dotacji lub nieprzyjęcie żadnej z ofert Komisja przedkłada Zarządowi.

Rozdział XII

Postanowienia końcowe

§ 13. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia tj. podjęcia stosownej uchwały.

UZASADNIENIE

Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem powiatu. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 995 z późn. zm.) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, w tym także w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Sferę współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.). Ustawa ta nakłada na organy administracji publicznej obowiązek realizacji zadań ze sfery publicznej, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 cytowanej ustawy. Podstawowe znaczenie w tej kwestii ma art. 5a ust. 1 cytowanej ustawy nakładający na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, po przeprowadzeniu konsultacji.

Do konsultacji, które trwały od 14 do 30 września 2018 r., wykorzystano kartę konsultacyjną, którą zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej. Konsultacje prowadzono w trybie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr XLVI/268/10 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 134, poz. 2069). Wyniki konsultacji opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej.

„Program i formy współpracy Powiatu Jeleniogórskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2019 roku”, normuje współpracę pomiędzy samorządem Powiatu Jeleniogórskiego, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określając zakres oraz formy tej współpracy.

Szczegółową wysokość środków finansowych przeznaczonych na wsparcie realizacji zadań publicznych określa Rada Powiatu Jeleniogórskiego w uchwale budżetowej.