

UCHWAŁA NR XLIX/249/2018
RADY POWIATU JELENIOGÓRSKIEGO

z dnia 27 lipca 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.) Rada Powiatu Jeleniogórskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jeleniogórskiego rozpatruje się negatywnie skargę dyrektora Niepublicznego Przedszkola „KRAINA SMYKA” w Jeleniej Górze na działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze będącą w zakresie przedmiotowym skarg podlegających właściwości rady powiatu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Jeleniogórskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Jeleniogórskiego

Eugeniusz Kleśta

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Powiatowego Urzędu Pracy
w Jeleniej Górze

Pismem z dnia 05.06.2018 r. pani Elżbieta Bajer, dyrektor Niepublicznego Przedszkola „KRAINA SMYKA” w Jeleniej Górze, złożyła do Wojewody Dolnośląskiego skargę na działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze. Pismem znak ZP-P.1411.4.2018.ED z dnia 14 czerwca 2018 r. Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przekazała skargę zgodnie z właściwością Przewodniczącemu Rady Powiatu Jeleniogórskiego. Dnia 21.06.2018 r. skarga wpłynęła do Punktu Kancelaryjnego Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze. Dnia 22.06.2018 r. pismo zostało przekazane do Biura Rady Powiatu celem rozpatrzenia według właściwości Rady Powiatu Jeleniogórskiego, gdyż zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (kpa) organem właściwym do rozpatrywania skarg na działania powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu. Przedmiotem skargi było:

- 1) odmowa dofinansowania szkolenia pracowników z Krajowego Funduszu Szkoleniowego w maju 2018 r. z powodu nie dołączenia oświadczenia o pomocy de minimis;
- 2) odmowa rozpoczęcia dwóch staży pracowniczych w czerwcu 2018 r. z powodu przerwania stażu jednej ze stażystek w maju 2018 r.

Przewodniczący Rady Powiatu Jeleniogórskiego zlecił rozpatrzenie skargi Komisji Rewizyjnej. Po zapoznaniu się z przedmiotem skargi oraz powzięciu dodatkowych informacji niezbędnych do jej rozpatrzenia Komisja Rewizyjna stwierdziła, że skarga podlega rozpatrzeniu zgodnie z art. 227 kpa, gdyż rada powiatu może rozpatrywać skargi, których przedmiotem może być w szczególności:

- zaniechanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników;
- naruszenie praworządności lub interesów skarżących;
- przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Instytucja skargi przewidziana w przepisach rozdziału VIII kpa przysługuje tylko w tych sprawach, które nie dają podstaw do wszczęcia innych procedur mających na celu ochronę praworządności. Skarga taka jest bowiem prawnym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego ani także nie mogą stanowić powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.

Dofinansowanie szkolenia pracowników z Krajowego Funduszu Szkoleniowego reguluje rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 117), gdzie w § 5 ust. 2 jest powiedziane: *Do wniosku, o którym jest mowa w ust. 1 dołącza się: pkt 1) zaświadczenie lub oświadczenie o pomocy de minimis, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948).* Obowiązek ten

jest również przywołany w objaśnieniach do wniosku złożonego przez ubiegającego się dofinansowanie prowadzącego placówkę oświatową Krzysztofa Bajera. Składający wniosek nie mógł więc nie wiedzieć o takim obowiązku. Nie dołączenie do złożonego wniosku informacji o korzystaniu z pomocy de minimis spowodowało braki formalne w złożonym wniosku i odstąpienie od jego rozpatrzenia. Skarżąca domniemała, iż jest to odmową przyznania pomocy w postaci dofinansowania szkoleń pracowniczych i nie podjęła próby dialogu z Powiatowym Urzędem Pracy. W zakresie odmowy dofinansowania szkolenia pracowników z Krajowego Funduszu Szkoleniowego w maju 2018 r. Komisja Rewizyjna nie dopatryła się zaniedbań w działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze i postanowiła tę część skargi rozpatrzyć negatywnie.

Zatrudnianie w ramach staży pracowniczych reguluje rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 142 poz. 1160), gdzie w § 5 ust. 1. jest powiedziane: *Starosta zawiera z organizatorem umowę, o której mowa w art. 53 ust. 4, zwaną dalej „umową”, określającą w szczególności: pkt 9 zobowiązanie organizatora do zapewnienia należytej realizacji stażu zgodnie z ustalonym programem; oraz Regulamin Organizacji Staży dla Osób Bezrobotnych Obowiązujący w Powiatowym Urzędzie Pracy w Jeleniej Górze, gdzie w Rozdziale II § 2 pkt 4 jest powiedziane: Staże organizowane będą w szczególności u Organizatorów, którzy: ppkt b): wywiązali się z zobowiązań wynikających z umów zawartych w Urzędzie o zorganizowanie stażu w latach 2016-2018, w tym z deklaracji zatrudnienia. Organizator stażu przerywając jeden ze staży w maju br. złamał regulamin, co było powodem odmowy przez Powiatowy Urząd Pracy realizowania kolejnych staży u tego pracodawcy. Organizator stażu nie starał się przekonać Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy o zasadności organizowania u niego staży pracy, którą to możliwość daje § 5 regulaminu mówiący: *W szczególnie uzasadnionych przypadkach Dyrektor Urzędu może podjąć decyzję o odstąpieniu od postanowień zawartych w niniejszym regulaminie.* Organizator stażu nie potraktował Urzędu Pracy jako partnera w biznesie, z którym zawarł umowę cywilnoprawną, ale jako narzędzie do realizowania własnych celów. Organizator stażu jednostronnie zmienił warunki umowy i w przypadku odmowy przez Urząd Pracy realizowania u niego kolejnych staż nie podjął próby dialogu, tylko skorzystał z drogi na skróty składając skargę w przekonaniu, że Urząd ma realizować jego potrzeby. Urząd Pracy dysponując pieniędzmi publicznymi musi szczególnie dbać o przestrzeganie przepisów prawa oraz musi wykazać się efektywnością swoich działań. Stąd zrozumiałe jest działanie Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze polegające na stosowaniu litery prawa przy rozliczaniu organizatorów staży z wypełniania warunków umowy. W zakresie odmowy rozpoczęcia dwóch staży pracowniczych w czerwcu 2018 r. Komisja Rewizyjna nie dopatryła się zaniedbań w działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze i postanowiła tę część skargi rozpatrzyć negatywnie.*

W czasie rozpatrywania skargi Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę na wezwanie osoby wnoszącej skargę do przeprowadzenia kontroli wykonywanych działań przez Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze i usunięcie naruszeń. Komisja pragnie podkreślić, że Rada Powiatu Jeleniogórskiego nie działa na doraźne polecenie żadnych podmiotów. Zarówno Rada Powiatu, jak i komisje Rady, działają na podstawie przyjętego na dany rok planu pracy. W ramach planu pracy na 2018 rok Komisja Rewizyjna w lutym br. przeprowadziła kontrolę w zakresie wydatkowania środków finansowych przekazanych Powiatowemu Urzędowi Pracy w Jeleniej Górze z budżetu Powiatu Jeleniogórskiego w 2017 roku i nie dopatryła się nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie. Rada Powiatu nie zaplanowała w br. innej kontroli w tej jednostce. Komisja Rewizyjna nie rekomenduje Radzie Powiatu Jeleniogórskiego przeprowadzenia doraźnej kontroli w zakresach

poruszanych w rozpatrywanej skardze, gdyż w działaniach Powiatowego Urzędu Pracy w Jeleniej Górze nie dostrzega zaniedbań, naruszenia praworządności, nienależytego wykonywania zadań ani biurokratycznego załatwiania spraw.

Mając na uwadze powyższe, stwierdza się jak w uchwale.

Rozstrzygnięcie w trybie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego jest postępowaniem jednoinstancyjnym i nie przysługuje na nie zażalenie.